

## О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ГРАНИЦ МЕДЬЕ И РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

И. ШИМОН

*Центр региональных исследований, Альфельдское отделение  
Békéscsaba 5000, Венгрия*

Несмотря на значительный вложенный труд и на многократные дискуссии, ни исследования по организации экономических районов, ни специалисты практики не могли создать гармонию экономического и административного разделения пространства в Венгрии. Управление общественно-экономическим пространством до сих пор осуществляется по той системе медье, которая — хотя с некоторыми меньшими и большими изменениями — имеет свое около тысячелетнее прошлое. Медье и после 1945-го года оставались теми территориальными единицами, которые были в силах защищать территориальные интересы. Такого рода представительство могло осуществляться даже в 1950-х годах, при сильной централизации управления. Коллегии медье определяли распределение средств на развитие по отдельным частям медье, централизовали финансовые средства, произведенные в медье, и параллельно вели борьбу в интересах получения как можно большей части из центрального бюджета. Такого характера роль медье в организации общественно-экономической жизни привело к тому, что они стали территориально-экономическими единицами среднего уровня. Однако, так как самостоятельность приводит с собой и некоторого рода обособление, в результате неодинаковой политики развития населенных пунктов и разной системы оказания предпочтения в отдельных медье, вдоль границ медье создавались пространства невыгодного положения, или, если и существует более сильный центр поблизости от границы, его положительное влияние не может полностью распространяться на соседнее медье. Не случаю, что и по действующему документу Центрального Планового Бюро значительная часть отсталых пространств протягивается вдоль границ медье. Другие находятся в государственных приграничных зонах, где связи с соседними странами еще не могут оказывать влияния на развитие территории (рис. 1). Изложение последней сложной политической и экономической проблемы не является целью настоящей статьи.

Рассматривая вопрос отсталости, можно сказать, что положение некоторого региона — в общем понимании — зависит от того, в какой мере он может участвовать в государственной системе территориального разделения труда. Однако, подключение к этой системе — особенно в случае планового хозяйства — не без помехов. Предполагая спонтанные процессы, некоторый

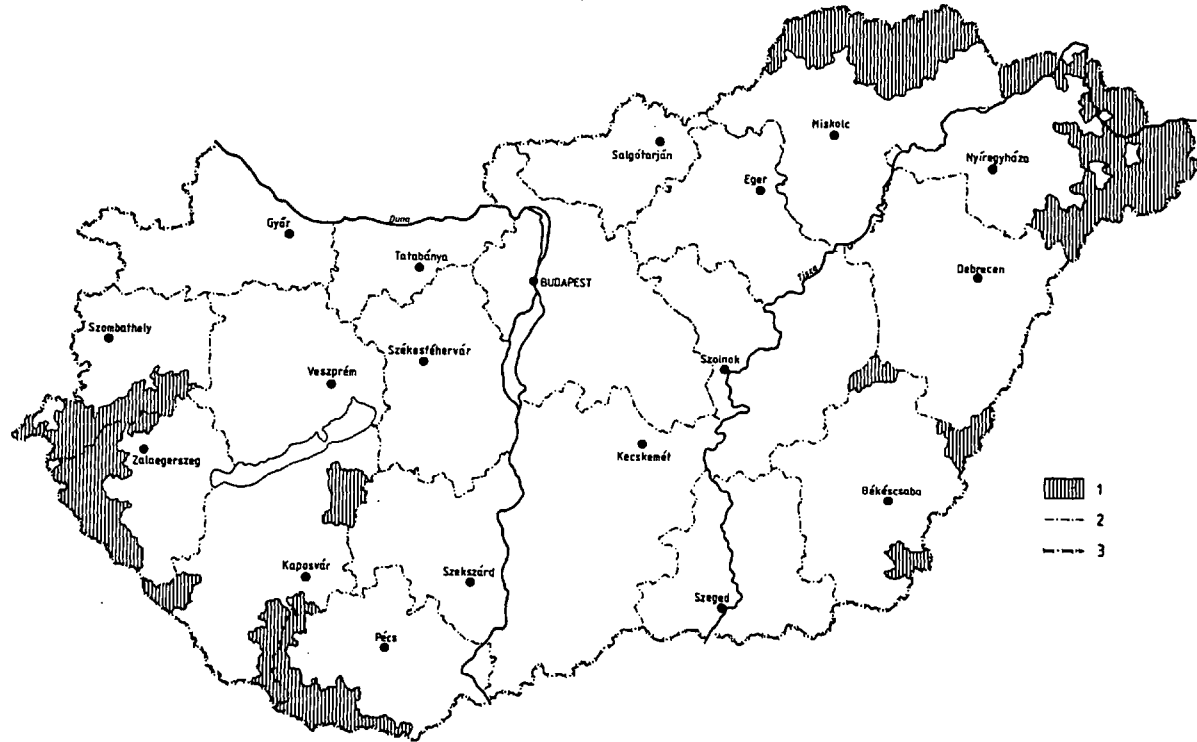


Рис. 1. Отсталые регионы в Венгрии (по Центральному Плановому Бюро)

1: отсталые регионы,  
3: государственная граница.

2: границы медье,

регионов станет отсталым тогда, когда общество дает низкую оценку деятельности, которая ведется в данном регионе. Соединяя эти два подхода можно сформулировать, что отсталость представляет собой общественную оценку того, как некоторый регион может подключаться к системе территориального разделения труда. Такое определение предполагает идеальные условия, т.е. не касается таких вопросов, как возможности и формы защиты интересов, механизм планирования и подготовки решений и т.д., которые могут сильно модулировать как степень участия в системе разделения труда так и его оценку.

### **Задачи перед научным исследованием проблематики**

По имеющимся результатам исследований подтвердилось, что в становлении отсталости играет роль расположенность по границе медье. Об этом свидетельствуют и многочисленные конкретные явления, которые влияют на повседневную деятельность человека. Таковым является, например, ограничение возможностей использования учреждений здравоохранения, территориальная рассеянность учреждений, где производятся разные официальные дела, и т.д. Хаотические территориальные взаимосвязи, появляющиеся при общественно-экономических деятельности, распространяются за пределы медье. Это содействовало образованию искаженной возрастной структуры в поселениях вдоль границ, что наблюдается параллельно с убыванием числа их населения. Осознав сложившуюся ситуацию, Академия Наук Венгрии взяла инициативу организовать исследования по таким регионам. В связи с этим уже началась разработка концепции исследований и определены целевые установки.

*Целью исследований* является не «перекройка» границ медье, — хотя, надо отметить, что и это могло бы иметь научное обоснование —, а раскрытие связей тяготения некоторых центров за пределами их медье, определение системы зон тяготения, описание дорог развития исследуемых пространств (поселений). Коренное изменение границ медье требовало бы комплексных общественно-экономических исследований на государственном уровне и с гораздо большим аппаратом, и, прежде всего, политического решения. Естественно, не исключено, что в обоснованных случаях сформулируются предложения присоединить какие-нибудь поселения к другим медье. Роль границ медье в значительной мере изменилась бы в случае, если бы отдельные люди и семьи могли более свободно решать о том, где они используют различные услуги в соответствии с их потребностями. В последнем случае шкала услуг в поселениях, находящихся в более выгодном положении в отношении территориальных связей, расширялась бы, а также усилились бы соответствующие функции обслуживания. В такой ситуации границы медье регулировали бы только передвижения в связи с официальными делами, частость которых меньше частости поездок по делам, сопутствующим

ежедневной жизни. До такого состояния сегодня еще далеко. Именно поэтому исследования должны дойти до такого уровня, с которого станет возможным определить те механизмы, с помощью которых автоматических смягчится напряжение в ежедневной жизни людей от местожительства по границе.

Важность природной среды в общественно-экономических процессах должна отражаться в исследованиях с двух аспектов. Во-первых, какую роль линейные природные элементы ландшафта играют в ориентировании связей? Во-вторых, в какой мере природные условия содействовали отсталости, или могут оказать влияние на дальнейшее развитие?

Сверх круга вопросов по *пространственным связям*, по реляции «центр—периферия», по особенностям перемещений населения, по *производственным связям* отдельных отраслей, по экономическим дорогам локального общества, и т.д., в наиболее проблематичных регионах необходимы и *глубокие социологические исследования*, которые должны касаться и структуры общества, структуры семей и процессов формирования общественных отношений. Также должна анализироваться система политических учреждений поселений, их роль в развитии населенных пунктов, далее, вопросы самофинансирования поселений в условиях новой системы нормирования.

Исходя из реально имеющихся возможностей, не все приграничные поселения могут быть взяты в изучение. Должны выбраться некоторые территории. На основе прежних исследований выявилось, что на Альфёльде *четыре конфликтные территории* обязательно должны быть проанализированы. Эти: 1. поселения по южной границе медье Хайду-Бихар и по северной границе медье Бекеш; 2. поселения на стыке границ медье Бекеш и Чонград; 3. район Тисазуг на стыке границ медье Бач-Кишкун, Сольнок, Чонград и Бекеш; 4. окрестность города Тисафюред на стыке границ медье Хайду-Бихар, Хевеш, Боршод-Абауй-Земплен и Сольнок (рис. 2).

Уже на начальной стадии работы ощущается «скользкость» поля исследований. Некоторые руководители медье приходят в ужас от мысли таких исследований, боясь от возможных предложений разбить их медье. В некоторых приграничных поселениях говорят, что «надо не исучать, а помогать; не важно, в котором медье мы оказываемся в неблагоприятном положении, скорее хотим решать более свободно в делах, касающихся нас». Бывают люди, которые приветствовали бы присоединение к соседнему медье, что было только юридическим утверждением и без того имеющейся сильной привязанности к естественному центру. Некоторые бесконечно перечисляют ординарные случаи, когда самое существование границы медье виновато. Говорят, что на границе медье переместили больного в машину скорой помощи соседнего медье; в другом случае отказались с локальной машиной скорой помощи перевезти больного в соседнее медье. В некоторой деревне была построена пожарная часть только потому, что правомочный пожарный центр находился слишком далеко — хотя до пожарников соседнего медье было всего 10 километров. Бывало, что к участковому врачу могли обращаться на месте, но на специальное обследование должны были ехать в соседнее



### Итоги

— Тема исследований выходит за пределы проблематики определения изменений границ медье. Она содержит в себе и вопросы организации общества, управления, распределения средств, экономики, и даже проблемы использования природных и общественных ресурсов.

— Анализ выбранных типовых территорий даст возможность определить возможные дороги развития на уровне малых регионов, и влияния общественно-экономического управления на эти дороги.

— Станет также возможным определить те практические мероприятия, которые будут содействовать смягчению напряжения в ежедневной жизни людей, исходящего из местожительства по границе. Таким образом, объективно определится роль соответствующих регионов в территориальном разделении труда.