

Д-р. МИЛАН ЗАВАЦКИ, Университет, Брно

Производственные несчастные случаи и профессиональные заболевания являются причиной больших прямых экономических потерь в обществе в форме все возрастающих расходов на медицинское обслуживание, реабилитацию, пособия социального страхования и компенсацию.

Кроме этого, нельзя не учитывать и причиняемый косвенный ущерб, который происходит по причине вынужденного ухода с работы. Экономически эти расходы неподсчитаны.

В социалистическом обществе надо исследовать и изучать любую опасность для здоровья человека, в том числе и несчастные случаи на рабочих местах и профессиональные заболевания с точки зрения процесса воспроизводства и последствий для рабочей силы. Тогда защита здоровья трудящихся выступает как равноправный и неотделимый элемент организации производства в руководстве процессом труда — от самого высокого уровня управления в обществе до самого низкого.

Юридическую ответственность за обеспечение надежных и здоровых условий труда несут руководящие органы профсоюзов, руководство предприятий и органы государственного управления. Распределение обязанностей в обеспечении вышеуказанных условий определяет ответственность органов.

Профсоюзы должны среди различных отобранных ими интересов трудящихся предоставлять и интересы, касающиеся условий труда, которые не должны носить опасный характер для жизни и здоровья трудящихся. Это относится не только к условиям труда в узком смысле этого слова, которые затрагивают только специальные процессы труда, но и в более широком понятии — ко всем окружающим условиям. В качественном отношении это проявляется в задачах профсоюзов, направленных на изменение социально-экономической структуры, во-вторых, как результат развития науки и техники.

Общественная собственность на средства производства определяет во всем обществе управление процессом труда, понимаемая под этим и их необходимые элементы, обеспечение тех усло-

вий, которые не создают опасность для жизни и здоровья трудящихся. Относительно возможных последствий для жизни и здоровья трудящихся в управлении процессами труда надо обеспечить такие условия, которые устраняют эти последствия.

Компенсация тех ущербов, которые постигли трудящиеся в результате неблагоприятных последствий, уже является "юридическим признанием" сложившегося положения.

Как в интересах всего общества и отдельных организаций, так и в интересах отдельных трудящихся надо избегать всего того, что связано с ущербом или затруднениями в жизни и здоровье трудящихся.

В нашем обществе обязанность по предупреждению несчастных случаев имеет приоритет, и это применительно не только ко времени, т.е. до несчастного случая, но и к желанию ликвидировать, устранить все причины, вызывающие ущерб для здоровья.

Возникновение затруднений, растрояств в связи с неблагоприятным вмешательством в здоровье человека является ущербом для общественной собственности и в определенной степени деформацией общественных отношений. Ущерб, затрагивающий общественную собственность, нельзя устранить юридическим путем. Единственный путь - это "недопущение этого". Реализация этого находится именно в предупреждении. Однако, это является своеобразным качественным выражением общественных отношений, происхождение которых надо искать в общественной собственности на средства производства, и это находит свое выражение в любых отношениях, связанных с процессом труда. Совершенно ясно, что требование предупреждения несчастных случаев со стороны общественных отношений является объективной проблемой, а сам метод осуществления - уже составляет другую проблему.

С точки зрения профсоюзов самое важное и основное в вопросе предупреждения несчастных случаев на производстве - это воспитание трудящихся и деятельность по организации и контролю и т.д.

Организация месяца "Безопасности и охраны труда", регулярная проверка рабочих мест и извлеченные из этого выводы, а также требование от вышестоящих органов принять такие эко-

номические и организационные меры, которые препятствовали бы получению ущерба здоровью. В этом заключается участие профсоюзов в предупреждении производственных несчастных случаев и в создании приятной среды на рабочем месте.

Гармония между действительным поведением трудящихся и требованиями, направленными на устранение ущерба и опасности для здоровья и жизни, может быть достигнута с помощью процесса внушения, практическим воздействием на совесть трудящихся и на соблюдение предписанных юридических правил.

Согласно целой серии исследований и проверок, проведенных профсоюзами в Чехословакии, 30% всех несчастных случаев на рабочих местах возникают из применения опасных способов и методов труда, приблизительно 13% — по причине недостаточного оснащения рабочего места и беспорядочности на нем и приблизительно 5% — за счет выполнения работы без средств, предписанных охраной труда. Результаты новых исследований показали подобное соотношение. /В.Марек "Правник" № 8/1967.стр.697-699/.

Трудящиеся должны иметь возможность /право/ познакомиться с теми требованиями, которые для них определены правовыми нормами и другими предписаниями.

Причина ущербов и растройств для здоровья является продуктом поведения трудящихся в производственном процессе. Они возникают потому, что человек выбирает такой метод труда, в котором не взвешивает возможность ущерба для здоровья, и иногда даже неизбежность этого /бессознательная беспечность/, успокаивая себя тем, что травма может не случиться или будет не такой опасной /сознательная беспечность/. В этом случае сознательность трудящихся или совершенно отсутствует, или не совсем совершенная. Помимо органов управления предприятий систематическую информацию для работников о их обязанностях должны давать и профсоюзы.

Юридическая система, Кодекс о труде регулируют права, правовое положение профсоюзов и обеспечивают для них комплексные права, определяя компетенцию контроля над охраной и безопасностью труда: "общественный контроль революционного профсоюзного движения".

Эти права в своей основе приняты каждым органом, действующим в профсоюзах на производстве.

Профсоюзный контроль был создан на основе традиции контроля здоровья рабочих, который называется и в теории и в Кодексе о труде общественным контролем. Контрольная функция государства действует через систему государственных контрольных органов, с которыми тесную связь имеют профсоюзы. Это сотрудничество развивается таким образом, что профсоюзные органы предприятий сообщают о замеченных недостатках, предоставляют возможность для знакомства с материалами, содержащими результаты контроля и проверок, совместно принимают участие в исследовании причин несчастных случаев на рабочих местах, и в обязательном порядке сообщают государственному контрольному органу о принятых мерах, а при наличии опасности для здоровья и жизни сообщают о вынесенных распоряжениях, даже и при запрете сверхурочной и ночной работах.

Профсоюзные органы не могут успешно выполнять технико-организационные, контрольные функции, хотя с профессиональным понятием исследуют технические аспекты "плановых предложений", прогнозы капитальных вложений, и другие типы управления, организационной деятельности экономического и технического характера с точки зрения защиты здоровья трудящихся. Юридическая область общественного контроля сейчас сузилась в области права.

В директивах ЦСП правовые нормы выступают как задача профсоюзных органов: воздействие на поведение трудящихся и практическое влияние на это, убеждение и обучение трудящихся. Эта функция понимается диалектически, как один из элементов общественного контроля, так как она не только вытекает из него, но и способствует осуществлению общественного контроля.

Правомочность /сфера влияния/ избранных профсоюзных органов на предприятиях включает в себя:

- контроль выполнения обязанностей организаций, как это согласуется с правовыми предписаниями, далее контроль коллективного представительства и осуществления интересов трудящихся в комплексных планах;

- участие в проверках несчастных случаев на рабочих местах, исследование причин, далее право провести проверку по своему усмотрению;
- исследование помех в работе станков и оборудования, требование ремонта, далее право запретить дальнейшую работу в случае непосредственной опасности для жизни;
- обсуждение с руководством предприятия распоряжений, вынесенных в интересах улучшения безопасности труда;
- оценку показателей сверхурочной и ночной работ с точки зрения опасности ухудшения безопасности труда, далее и право запретить эти работы.

Организация, после выдачи распоряжений и запрещения ночной и сверхурочной работ, может обратиться с просьбой к государственной организации по контролю провести проверку этих мер. Принятые профсоюзом меры остаются в силе до решения государственной контрольной организации.

Все расходы профсоюзов, возникающие в процессе общественного контроля, покрываются государством.

Социалистические организации обязаны предоставлять в распоряжении профсоюзов всю необходимую информацию, материалы, связанные с проверкой.

При компенсации трудящихся организация обязана обсудить с руководством профсоюзной организации предприятия степень ответственности и обязанности ответствующих. /§193 Кодекса о труде/

При несчастных случаях на рабочем месте и профессиональных заболеваниях, если профсоюз должен выплатить компенсацию, даже и при смертельных несчастных случаях, правовое регулирование частично накладывает санкцию и на экономические последствия предприятий. Речь идет здесь не о санкции против предприятия, - хотя это тоже случается -, но о стимулировании с точки зрения сокращения средств /сознательное влияние на всю организацию/, далее, цель этого заключается в том, чтобы устранить возможность несчастных случаев. Ясно, что этим "провоцируется" каждая ведущая организация и другие органы /включая сюда и общественные организации/ на укрепление

своей превентивной деятельности.

Профсоюзные органы с помощью выплаты компенсаций за несчастные случаи и профессиональные заболевания решают сложный вопрос представительства интересов трудящихся, здоровью которых нанесен ущерб. Они защищают такие групповые интересы, которые проявляются в полную силу.

Деятельность профсоюзов внутри предприятия, в связи с тем, становится конкретной и эффективной относительно трудящихся и руководителей предприятия. Защита интересов пострадавших приобретает силу, профсоюз стоит на их стороне и защищает интересы, оговоренные правом.

Теоретически можно сделать следующий вывод: стимулирование должно оказывать влияние на предупреждение несчастных случаев и эффективность работы предприятия. Если между ними нет соответствующего соотношения, то можно говорить о стимулировании. В этих случаях профсоюзы могут предоставлять гарантию трудящимся. Права профсоюзов и их органов полностью используются в целях того, чтобы защищать совершенно реально личные интересы трудящихся, групповые интересы и интересы всего общества при несчастных случаях, нанесенных ущерб здоровью или жизни трудящихся.