

Д-р Янус БОРКОВСКИ
профессор
Факультет государства и права
Лодзинского университета

(Польша, Лодзь)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ СЕЛЬСКО-
ХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ В ПОЛЬСКОЙ НА-
РОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Правовые основы деятельности сельскохозяйственных кооперативов сложились в Польше в результате длительной эволюции. Это было связано с препосылками сельскохозяйственной политики народного государства. Во время интенсивной перестройки структуры сельского хозяйства, в 1944-1949 годах, когда особенно усилилась кампания по проведению земельной реформы и заселению вновь присоединенных к Польше земель правовую основу поселенческих кооперативов на западных землях /где сельское хозяйство перестраивалось от основ/ составляли положения декрета и осадничества на территории вновь присоединенных земель и бывшего свободного города Гданска /Официальный журнал №49, статья 279/.

Этот декрет в статье 24 предусматривает возможность основания крупных поселенческих кооперативов земледельцами, которые должны были действовать до времени разделения сельскохозяйственных крупных имений и образования индивидуальных /частных/ хозяйств. Это были переходные организационные формы, не ставшие прочным элементом реконструкции социалистического сельского хозяйства.

Начало введения кооперативов в деревне относится к 1949 году. Начали образовываться производственные сельскохозяйственные кооперативы, опираясь на принципы ленинского кооперативного плана. Правовую основу деятельности сельскохозяйственных кооперативов составляли в это время положения от 29

октября 1920 г. о кооперативах /Официальный журнал №III, статья 7-33; изменения: 1950 г. Оф. Журнал №25, статья 237/, а также положения от 21 мая 1948 г. о Центральном кооперативном Союзе и центральных управлениях кооперативов /Официальный Журнал №30, статья 199/. В 1949 году были опубликованы три примерных устава сельскохозяйственных кооперативов: 1. Объединение обработки земли, 2. сельскохозяйственный производственный кооператив, 3. сельскохозяйственный кооперативный коллектив, являющийся самым высоким типом с наибольшим обобществлением средств производства. В 1950 г. был опубликован примерный устав кооператива типа Iб - сельскохозяйственного кооперативного коллектива. В 1954 г. было издано постановление 195 Совета Министров от 23 февраля 1954 г. о развитии производственной кооперации /Польский обзор №42, статья 624/, определяющее формы управления кооперативно-производственным движением посредством периферийной государственной администрации, а также устанавливающее формы оказания помощи и предоставления технического обслуживания сельскохозяйственных кооперативов.

Следует обратить внимание на то, что для облегчения образования производственных кооперативов были введены правовые нормы обмена пахотной земли. Декрет от 16 августа 1949 года об обмене пахотной землей /Официальный журнал № 48, статья 367/, ввел упрощенное судопроизводство при образовании из пахотных земель, вносимых членами кооператива в однородный массив кооперативных пахотных земель.

Изменения в аграрной политике, которые произошли после 1956 года, привели к массовому расформированию сельскохозяйственных производственных кооперативов. В этой ситуации ослабел интерес законодателей к этой области. В сельскохозяйственной политике приоритет признается за сельскохозяйственными кружками, а производственные кооперативы, как организационная форма перестройки сельского хозяйства, отошли на второй план.

Хотя по-прежнему была действительной инструкция статьи 10 Конституции ПНР от 1952 года /в первичном варианте устанавливавшая, что государство оказывает особенную поддержку и всестороннюю помощь сельскохозяйственным производственным кооперативам, а также определившая основные формы оказания помощи/, но при малом количестве производственных кооперативов, обрабатывавших около 1% всей пахотной земли, это не являлось главной проблемой в политике государства.

2. Основные изменения в правовом состоянии произошли в 1961 г. Тогда 17 февраля 1961 года было принято положение о кооперативах и их союзах /Официальный журнал № 12, статья 61/. Принятие его ставило своей целью, как писал Свѣнтковски /Аграрное право, Варшава, 1966г. с.240/, руководствуясь обоснованием проекта положения:

- а/ углубление и обоснование в деятельности кооперативов принципов самоуправления и законности;
- б/ заполнение правовых пробелов, возникших в результате развития кооперативного движения, в особенности вследствие образования и формирования новых типов кооперативов, например, сельскохозяйственных производственных кооперативов;
- в/ развитие и уточнение некоторых правовых учреждений, которые до сих пор были недостаточно определены в положении о кооперативах;
- г/ определение организационной системы кооперативного движения в приспособлении к потребностям, вытекающим из актуальных общественно-экономических отношений страны и дальнейших перспектив развития;
- д/ установление таких способов сочетания экономической деятельности кооперативных организаций с плановой общенародной экономикой, которые не нарушали бы самоуправления этих организаций и одновременно обеспечивали соответствие их деятельности с общенародными интересами и осуществ-

- ление планов народного хозяйства;
- е/ уточнение задач народных советов в пределах кооперации.

Положение подразделялось на две части. В первой помещены нормы, касающиеся кооператива, а во второй части — касающиеся кооперативных союзов, являющихся кооперативными организациями. Первая часть содержит правовые нормы, относящиеся ко всем кооперативам, а также выделенные в отдельный раздел особые нормы, которые регламентируют правовые проблемы, касающиеся сельскохозяйственных производственных кооперативов. Специальными нормами регулируются следующие проблемы: предмет деятельности, членство, земельные паевые взносы, другие вещественные взносы, работа в кооперативе, разделение дохода и финансовое хозяйство кооператива, исследование претензий, вытекающих из отношения членства в кооперативе.

Положение о кооперативах и их союзах от 1961 г. было серьезно обновлено положением от 17 декабря 1974 г. об изменении положения в кооперативах и их союзах / Официальный журнал №47, статья 281/. Проект изменения был связан с изданием Кодекса о труде /положение от 26 июня 1974 г. — Официальный журнал № 24, статья 141, с более поздними изменениями/ и касался одного типа кооперативов — промысловых артелей. Не относился он к правовому урегулированию организации и деятельности сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Однако следует отметить, что согласно статье 77 Кодекса о труде, он применяется в делах трудового кооперативного правоотношения в объеме, не урегулированном в положении о кооперативах и их союзах. Нормы Кодекса о труде применяются в этих вопросах с соответствующими модификациями. Тем самым к правовым основам деятельности сельскохозяйственных производственных кооперативов следует отнести также Ко-

декс о труде /применяемый вспомогательно/.

Существенное значение в регулировании законного положения и внутренних отношений сельскохозяйственных производственных кооперативов имеют нормы положения от 23 апреля 1964 года Гражданского Кодекса /Официальный журнал № 16, статья 93 с более поздними изменениями от 1971 г. в № 27, статья 252 и от 1976 г. в № 19, статья 122/. Гражданский Кодекс содержит много правовых норм, касающихся непосредственно сельскохозяйственных производственных кооперативов. Это нормы статьи 33, 37, 44, 133, 159, 219, 271-282, 305, 626, 1059, 1071, 1086-1088.

Вышеуказанные нормы указывают и регулируют следующие проблемы: статья 33 признает за кооперативами юридическую личность, статья 37 регулирует вписывание кооператива в реестр, статья 44 определяет понятие кооперативного имущества, статья 133 определяет составные части личной собственности членов сельскохозяйственных производственных кооперативов, статья 159 предусматривает освобождение от требования сохранения формы нотариального акта при внесении паевого взноса в сельскохозяйственный производственный кооператив, статья 29 отменяет ограничения ликвидации общей собственности при уходе члена из сельскохозяйственного производственного кооператива или ликвидации кооператива, статьи 271-282 регулируют особые черты пользования земельными угодиями сельскохозяйственными кооперативами, признавая за ними более широкие права, чем за другими пользователями земельных угодий, статья 286 признает особые права за производственным кооперативом при установлении земельных сервитутов, статья 305, в свою очередь, относится к установленным сервитутам на землях, вносимых в качестве паевого вклада в сельскохозяйственный производственный кооператив, статья 626 регулирует вопросы, связанные с выполнением договора о контракции сельскохозяйственной продукции и земли, вносимой в качестве паевого вклада в сельскохозяйственный производственный кооператив, статья 1059 и 1071 касается наследственных прав члена сельскохозяйственного

кооператива, а статьи 1086-1088 вводят особые принципы наследования паевых вкладов, внесенных в сельскохозяйственные производственные кооперативы. Как видно из этого перечисления, ряд очень существенных вопросов регулируется прямо в гражданском кодексе. Вне перечисления остались, конечно, все нормы гражданского кодекса, которые применяются в сельскохозяйственных производственных кооперативах, как самостоятельных субъектах имущественного оборота, которые являются единицами обобщественной экономики.

Три выше охарактеризованных правовых акта (положение от 1961 г. о кооперативах и их союзах, гражданский кодекс и кодекс о труде), составляют юридическую основу организации и деятельности кооперативов во внутренних и внешних отношениях. Однако это не исчерпывает проблематики юридических основ деятельности этих организационных единиц. Ряд юридических исполнительных актов обязывает к положениям самостоятельных юридических актов, т.е. издаваемых на основании общей уполномоченности; такие же обязательства налагают многие акты, издаваемые органами кооперативного движения, которые следует зачислить к источникам права общественных организаций. Среди них особого внимания заслуживают примерные уставы, обеспечивающие некоторую степень организационного единства в кооперативном движении.

Для полноты представления о правовом регулировании нужно еще вспомнить о двух правовых актах. Первым, заслуживающим упоминания, является гражданский процессуальный кодекс /положение от 17 ноября 1964 года - *Официальный Журнал* № 43, статья 296 и от 1965 г. № 15, статья 113/, устанавливающий в статье 1064 ограничение взыскания причитающихся денег со счетов сельскохозяйственных производственных кооперативов, что ставит их в привилегированное положение по сравнению с другими учреждениями обобщественного хозяйства.

Гораздо более важное значение имеет декрет от 4 марта 1976 г. о социальном страховании членов сельскохозяйственных кооперативов и кооперативов земледельческих кружков, а также их семей /Официальный Журнал № 10, статья 54/; исполнительным актом к этому положению является постановление Совета Министров от 19 марта 1976 г. по делу исполнения норм декрета о социальном страховании членов сельскохозяйственных кооперативов и кооперативов земледельческих кружков, а также их семей /Официальный Журнал № 13, статья 74/. Декрет заменил изданное раньше положение от 26 октября 1971 г., являвшееся очередным юридическим актом в урегулировании этих вопросов, которому предшествовало положение от 28 июня 1962 г., когда были введены первые в деревне пенсии для членов сельскохозяйственных кооперативов. Согласно постановлениям декрета и исполнительных норм к нему за членами сельскохозяйственных кооперативов, а также за их семьями было признано полное исполнение по страховому договору пенсии, пособия, а также пособия натурой. В этом отношении их приравнивали ко всем лицам, занятым на основании трудового договора в государственных учреждениях.

3. Большую группу правовых регламентаций образуют правовые исполнительные акты к перечисленным в предыдущем пункте положениям и самостоятельные юридические акты, а также постановления, принимаемые Центральным Союзом сельскохозяйственных кооперативов на основании уполномочения, установленного правоположением о кооперативах и их союзах от 1961 г., обязательного для всех кооперативов и их органов.

Характеристику этой группы юридических постановлений следует начать с положения от 8 мая 1962 года Центрального Совета Союза сельскохозяйственных кооперативов /который имеет статус центрального кооперативного союза в соответствии с правоположениями от 1961 года о кооперативах и их союзах/, определяющего принципиальные установки для правопостановления уставов сельскохозяйственных кооперативов. На этом основании были разработаны два примерных устава для кооперативов более

высокого и более низкого типа, отличающихся друг от друга степенью коллективного использования средств производства. В более низком типе коллектива производится однородный вид продукции, а в более высоком типе занимаются растениеводством и животноводством.

В 1972 году, на основании постановления этого же органа были введены в действие уставы трех ведомственных типов кооперативов: кооператива животноводов, кооператива по откорму домашних животных, а также кооператива по переработке фруктов и овощей. В 1973-74 гг. были изданы три дальнейших примерных устава, а именно: кооператив по разведению дойного скота, кооператив овощного производства и кооператив по разведению домашней птицы. Все ведомственные специализированные кооперативы относятся к более низкому типу, потому что осуществляют производство однородной сельскохозяйственной продукции. К этому перечислению нужно еще добавить изданный в 1974 г. примерный устав сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов, который является кооперативом, объединяющим юридические лица и обслуживающим их в определенном виде сельскохозяйственного производства.

Следует отметить, что фактически были введены две организационные формы. Первую представляют филиалы сельскохозяйственных кооперативов, которые возникли в деревне и в которых объединено меньше, чем 10 членов-основателей/ниже нормы, установленной в положении о кооперативах и их союзах/. Второй формой, которая появилась с 1972 г., являются сельскохозяйственные кооперативные комбинаты. Создаваемые таким образом более крупные кооперативы объединяют несколько кооперативов, которые становятся выделенными отделами кооперативов. Юридически это еще непосредственно не урегулировано, а просто взят пример из норм, обязательных в государственных предприятиях /постановление № 82 Совета Министров от 9 апреля 1976г. о сельскохозяйственных комбинатах - Польский Обзор № 20, статья 90 с последующими изменениями/. Можно сказать, что практика таким образом заполняет пробел в юридическом уре-

лировании, потому что концентрация сельскохозяйственного производства является экономической необходимостью.

Характеризуя юридические основы деятельности сельскохозяйственных кооперативов, следует отметить, что постановления верховных органов кооперативного движения регулируют многие организационные вопросы кооперативов. Они применяются вместе с правовыми нормами, касающимися всех учреждений общественного хозяйства, действующих в государстве в области таких вопросов, как финансовое хозяйство, расчеты имущественных обязательств, безопасность и гигиена труда, социальные проблемы и т.д.

Из особых норм, относящихся к сельскохозяйственным кооперативам, следует отметить ещё несколько юридических актов, вводящих полезные для них правовые решения. Если речь идет о передаче сельскохозяйственным кооперативам государственных недвижимостей, то применяется постановление Совета Министров от 22 ноября 1968 года о передаче недвижимости сельскохозяйственного назначения и некоторых других недвижимостей, расположенных на территории сельсоветов между учреждениями общественного хозяйства / Официальный Журнал, 1969 г. № I, статья I/. Распоряжение устанавливает, что недвижимости передаются в административном порядке, путем решения местных государственных административных органов. Норма §7 положения I и 2 устанавливает, что недвижимости для сельскохозяйственных целей передаются на определенное или неопределенное время. Для сельскохозяйственных кооперативов передача производится бесплатно, в то время, как другие учреждения общественного хозяйства обязаны вносить годовую плату за пользование государственными недвижимостями.

Правовым актом, регулирующим формы оказания государством помощи сельскохозяйственным кооперативам, является постановление № 8 Совета Министров от 16 января 1976 года о развитии кооперативного хозяйства в сельском хозяйстве

/Польский Обзор № 5, статья 22 с позднейшими изменениями/.
Подробные принципы оказания государственной помощи регламентируются постановлением Министров сельского хозяйства и финансов от 3 марта 1976 года о принципах и условиях оказания помощи государства кооперативному хозяйству /Польский обзор № 4, статья 66/.

Постановление вводит такие формы оказания государством помощи сельскохозяйственным кооперативам, как: погашение банковских кредитов и плат, причитающихся государству на основании сельскохозяйственных капиталовложений, покупки животных для разведения, государственные дотации на сельскохозяйственные капиталовложения, на покрытие расходов по трудоустройству высококвалифицированных специалистов, управляющих сельскохозяйственным производством, право снабжения оборудованием и материалами на тех же принципах, которые соблюдаются в государственном секторе сельского хозяйства; приостановление уплат государству принятых обязательств теми земледельцами, которые вносят свою землю в виде паевого вклада в сельскохозяйственный кооператив. Подробные принципы оказания помощи во всех вышеуказанных формах регулирует вышеприведенное постановление Министров сельского хозяйства и финансов.

4. Подводя итоги рассуждений о правовых основах деятельности сельскохозяйственных кооперативов в ПНР, нужно обратить внимание на несколько вопросов:

а/ правовые основы деятельности сельскохозяйственных кооперативов сформировались в результате эволюции, в ходе которой произошли некоторые задержки, вытекающие из того, что уделялось мало внимания социалистическому преобразованию сельского хозяйства,

б/ значение сельскохозяйственных кооперативов в развитии сельского хозяйства и его социалистической перестройке подчеркивается включением соответствующей нормы в конституцию и урегулированием действия положения.

в/ самоуправление кооперативного движения выражается в том, что ряд вопросов организации и деятельности

сельскохозяйственных кооперативов нормируется постановлениями верховных органов кооперативного движения /нормы общественной организации/,

г/ законодательство, относящееся к сельскохозяйственным кооперативам, содержит многие правовые формы, вводящие серьёзные льготы и привилегии для коллективного кооперативного сельского хозяйства,

д/ обязывающие правовые нормы, а также практика их применения позволяют прийти к выводу, что развитие и укрепление кооперативного хозяйства в польском сельском хозяйстве будет продолжаться и в дальнейшем.