

Д-р М.И. КОЗЫРЬ
профессор
Институт государства и права
Академии Наук СССР
(СССР, Москва)

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНУТРИКОЛХОЗНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В СССР И ПРОБЛЕМЫ ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВА-
НИЯ**

I. Претворение в жизнь современной аграрной политики КПСС обусловило существенные сдвиги в развитии социалистического сельского хозяйства СССР, способствовало подъему земледелия и животноводства. Это является одним из самых крупных экономических и политических итогов деятельности КПСС и Советского государства за последние годы.

XXV съезд КПСС, а затем и июльский (1978 г.) Пленум ЦК КПСС определили курс Коммунистической партии на всемерную интенсификацию сельского хозяйства, повышение эффективности колхозного и совхозного производства, широкое внедрение в практику достижений научно-технического прогресса и передового опыта. Этот курс закреплен и в Конституции СССР 1977 года, обязавшей Советское государство содействовать развитию колхозно-кооперативной собственности и ее сближению с общенародной, а также стиранию существенных различий между городом и деревней (ст. 12 и 19). На этой базе советское сельское хозяйство динамично развивается и активно переводится на современную индустриальную основу. Меняется и совершенствуется его структура, получили широкое развитие новые формы организации сельскохозяйственного производства - межхозяйственные и агропромышленные предприятия и объединения, которых на начало 1979 г. насчитывалось свыше 8 тысяч.^{1/}

^{1/} См. "Правда", 20 января 1979 г.

2. Весомый вклад в достигнутые положительные результаты развития социалистического сельского хозяйства СССР вносят колхозы - кооперативные организации советских крестьян, добровольно объединившихся для совместного ведения крупного социалистического сельскохозяйственного производства на основе общественных средств производства и коллективного труда.

Современные колхозы - это крупные социалистические сельскохозяйственные предприятия. В конце 1977 г. в СССР насчитывалось 26,7 тысяч колхозов (без рыболовецких), в которых имелось 13,1 млн. колхозных дворов. На один колхоз в среднем приходилось 491 двор, 6,6 тысяч га сельскохозяйственных угодий, в том числе 3,8 тысяч гектаров пашни. В 1977 г. в среднем на один колхоз приходилось неделимых фондов в основных и оборотных средствах 3,7 млн. рублей^{1/}.

В 1978 г. валовой доход колхозов составил 24,6 млрд рублей^{2/}.

3. В становлении, укреплении и дальнейшем развитии колхозов и созданных ими межколхозных (межхозяйственных) предприятий, организаций и объединений, наряду с последовательным внедрением и использованием достижений науки и техники, проведением экономических, политических и организационных мероприятий, важное место принадлежит также повышению роли правовых средств воздействия на развитие колхозного производства, советскому праву в целом, одной из его важных отраслей - колхозному праву - в особенности.

Предметом регулирования советского колхозного права является органический комплекс тесно и неразрывно связанных между собой имущественных, трудовых и организационно-управ-

1/ См. "Народное хозяйство СССР в 1977 году. Статистический ежегодник", М., "Статистика", 1978. стр. 271-272.

2/ См. "Правда", 20 января 1979 г.

ленческих отношений, базирующихся на членстве в колхозе, как основном длящемся конституирующем колхозном отношении, являющемся правовой предпосылкой возникновения всех других колхозных отношений.

При этом различаются две группы колхозно-правовых по всей юридической природе правоотношений: внутриколхозные и внешние колхозные отношения. Они различаются по степени связанности с отношениями членства в колхозе.

В настоящем докладе мы ограничимся анализом правового регулирования только внутриколхозных отношений.

4. Для правового регулирования внутриколхозных отношений характерно сочетание государственного и внутриколхозного регулирования. В СССР такое сочетание достигается прежде всего наличием Примерного Устава колхоза, на основе которого каждый колхоз разрабатывает свой устав.

Действующий примерный устав колхоза — это нормативный акт особого характера. Он обсужден и принят Третьим Всесоюзным съездом колхозников, а затем 28 ноября 1969 г. утвержден постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР^{I/} и таким образом одновременно приобрел силу партийной директивы и правительственного постановления.

В Примерному Уставу колхоза 1969 г. обобщено все лучшее, что накопила практика колхозного строительства за истекшие годы. Устав зиждется на ленинских принципах колхозного строительства и юридически закрепляет эти принципы, в силу чего они одновременно становятся и правовыми принципами. Примерный Устав колхоза выражает своим содержанием единство многосторонней деятельности колхозного крестьянства, общ-

I/ СП СССР, 1969 № 26, стр 160.

ность цели всех колхозов. Устав конкретного колхоза учитывает его особенности, своеобразие жизни и деятельности колхоза, специфику быта колхозников. Примерный Устав лежит в основе всей системы правовых норм, непосредственно регулирующих общественные отношения в колхозах, и в этом смысле является основным источником колхозного права.

Применный устав колхоза 1969 г. полностью отражает те большие социально-экономические преобразования, которые произошли в советской деревне, и те существенные изменения в правовом положении колхозов и в развитии их земельных, имущественных, трудовых и управленческих отношений за время, прошедшее после принятия Примерного Устава сельскохозяйственной артели 1935 г.

В Примерном Уставе колхоза четко выражены направления дальнейшего развития колхозного строя СССР. Это - укрепление и развитие колхозной собственности и расширение на ее основе хозяйственной самостоятельности колхозов, расширение социальных прав и обязанностей членов колхоза и закрепление гарантий этих прав, развитие колхозной демократии, привлечение широких масс колхозников к управлению колхозным производством.

5. Примерным Уставом и уставами отдельных колхозов регулируются главным образом внутриколхозные и некоторые внешние отношения колхозов, причем, не во всем их объеме, а лишь в основном. Детально же многие стороны внутриколхозной жизни с учетом конкретных условий и особенностей каждого колхоза регулируются Правилами внутреннего распорядка, положениями об оплате труда и о внутрихозяйственном расчете и др. Их разработка предусмотрена Примерным Уставом колхоза. Так, одобренные постановлением Союзного Совета колхозов от 4 марта 1970 г. "Примерные правила внутреннего распорядка колхоза" регулируют вопросы организации производства и труда, определяют продолжительность и распорядок рабочего дня,

порядок предоставления выходных дней и ежегодных отпусков, минимум трудового участия трудоспособных колхозников в общественном хозяйстве, применение мер поощрения и дисциплинарного воздействия, предусматривают вопросы охраны труда и обслуживания личных нужд колхозников.

Примерный Устав колхоза 1969 г. полнее, чем прежний, регулирует различные стороны производственной и культурно-воспитательной деятельности колхоза, четко подборно определил цели и задачи колхоза, порядок вступления и выхода из него на основе принципа добровольности, расширил права и обязанности членов колхоза. Он значительно расширил сферу действия колхозного права, то есть распространяется на более широкий круг общественных колхозных отношений, подлежащих регулированию в установленном порядке. Этот Устав более четко и полно определил правоспособность колхоза как хозяйствующего субъекта по вступлению в имущественные и иные правоотношения вовне, направленные на осуществление уставных целей и задач. Важным новшеством Устава по сравнению с Примерным Уставом 1935 г. является предоставление колхозам права добровольно принимать участие в деятельности межколхозных и государственно-колхозных предприятий и организаций, вступить в объединения и союзы.

6. Принятие Примерного Устава колхоза 1969 г. привело к существенному обновлению значительного числа норм и инструментов колхозного права.

Устав восполнил пробелы в правовом регулировании ряда колхозных отношений, подробнее определил правовое положение колхоза.

Примерный Устав колхоза 1969 г. привел ряд институтов колхозного права в соответствие с требованиями современного этапа развития колхозного строя, наполнил их новым содержа-

нием. Таковы институты членства в колхозе, права колхозной права колхозной собственности, правового регулирования производственно-хозяйственной и финансовой деятельности, распределения валовой продукции и доходов колхоза, организации и оплаты труда, управления делами колхоза и ряд других. Наряду с этим Устав ввел новые институты, такие как право социального страхования колхозников, право на материальное и моральное поощрение за достижение высоких результатов в производстве и другие заслуги перед колхозом, включая и такое новшество, как присвоение званий "Заслуженный колхозник" и "Почетный колхозник", институт материальной ответственности колхозников за ущерб, причиненный ими имуществу колхоза в процессе исполнения трудовых обязанностей, и др. В то же время Устав исключил исчерпавшие или изжившие себя в практике колхозного строительства нормы и институты, определявшие порядок обобществления имущества вступивших в колхоз единоличных крестьян и зачисления его стоимости соответственно в неделимый фонд и паевой взнос; устаревший порядок планирования колхозного производства сверху; распределение доходов по трудодням и остаточный характер этого распределения; траф как меру дисциплинарного воздействия.

Примерный Устав колхоза и другие решения Третьего Всесоюзного съезда колхозников существенно развили и обогатили колхозное право новым содержанием и открыли новые горизонты в развитии науки колхозного права.

Десятилетний опыт регулирования колхозных отношений на основе Примерного Устава колхоза 1969 г. убедительно свидетельствует о том, что этот важный политический и правовой акт активно способствует претворению в жизнь ленинской аграрной политики КПСС в колхозном производственном секторе сельского хозяйства СССР. Эта политика, развитая и закреплённая на ряде Пленумов ЦК КПСС, на XXIII, XXIV и XXV съездах партии, представляет собой стройную долговременную программу экономических, материально-технических организационных, правовых и социаль-

ных мер, обеспечивающих всесторонний подъем социалистического сельского хозяйства. Ей свойственна глубокая научность, комплексность и системность.

7. Примерный Устав колхоза 1969 г. проникнут заботой о всемерном укреплении и развитии колхозной собственности, которая, наряду с государственной собственностью на используемую колхозом землю, является экономической основой колхоза. Устав создает организационные и правовые предпосылки для дальнейшего повышения уровня обобществления в сельском хозяйстве, концентрации и специализации производства, для дальнейшего сближения колхозной собственности с общенародной. С учетом этого в Уставе определен правовой режим колхозного имущества, установлен примерный круг объектов права колхозной собственности, проведено четкое разделение имущества колхозов на основные и оборотные производственные фонды и фонды экономического стимулирования и специального назначения (культурно-бытовой, социального обеспечения и материальной помощи колхозникам, материального поощрения колхозников и специалистов, резервный), что позволяет более полно определить их правовой режим.

Устав регламентирует порядок первоначального образования, последующего возобновления или пополнения и увеличения каждого фонда, устанавливает порядок владения, использования и распоряжения имуществом различных фондов в соответствии с их целевым назначением.

Производственные основные фонды и материальные оборотные средства колхозов (без рыболовецких) на конец 1976 г. по балансовой стоимости составили 104 814 млн рублей, в том числе сельскохозяйственные производственные основные фонды - 72 872 млн рублей^{I/}.

I/ См. "Народное хозяйство СССР за 60 лет. Юбилейный статистический ежегодник", "Статистика", 1977, стр. 291.

Определяя структуру общественных фондов колхоза и устанавливая их правовой режим, Примерный Устав колхоза исходит при этом из необходимости обеспечения расширенного социалистического воспроизводства в колхозах и максимального удовлетворения материальных и культурных потребностей колхозов. Предусматривается, что право распоряжения имуществом и денежными средствами колхоза принадлежит только самому колхозу в лице его органов.

В то же время Устав обязывает колхоз не допускать отвлечения средств на цели, не связанные с его деятельностью. Члены колхоза обязываются беречь, охранять и укреплять государственную и колхозную собственность, не допускать бесхозяйственности и нерадивого отношения к общественному добру. Важным новшеством является установление порядка возмещения колхозниками материального ущерба, причиненного по их вине общественному хозяйству колхоза.

Большое значение имеет введение принципиально нового порядка распределения доходов в колхозах, при котором должно обеспечиваться правильное сочетание накопления и потребления, постоянный рост производственных, страховых и культурно-бытовых общественных фондов, повышение жизненного уровня колхозов.

8. В Уставе отражено расширение хозяйственной самостоятельности колхозов в вопросах планирования и организации производственной деятельности, специализации хозяйства, определения целевого назначения, характера и порядка использования общественных фондов и т.п.

В отличие от Примерного Устава 1935 г., который устанавливал порядок планирования колхозного производства сверху, Устав 1969 г. исходит из того, что планы развития сельскохозяйственного производства должны приниматься и утверждаться самими колхозами.

При разработке планов колхозов исходит из необходимости расширенного воспроизводства, выполнения плана государственных закупок и договоров контрактации сельскохозяйственных продуктов, сверхплановой продажи зерна и другой необходимой государству продукции, удовлетворения материальных и культурных потребностей колхозников.

XXV съезд КПСС признал необходимым сохранить принцип твердых планов закупок сельскохозяйственных продуктов и поощрения хозяйств за сверхплановую продажу их государству путем применения повышенных цен. Однако, как отмечалось в докладе тов. Л.И. Брежнева на июльском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС, в последнее время наряду с твердыми планами стали устанавливаться так называемые общие объемы закупок, различные дополнительные задания. По-существу, появилась множественность планов. Кое-где возродилась практика частных и необоснованных их изменений. Это снижает мобилизующую роль плана, отрицательно сказывается на организации производства и хозяйственной деятельности, слабо стимулирует борьбу за дальнейший рост производства.

Пленум ЦК КПСС в своем решении указал, что в области планирования закупок сельскохозяйственных продуктов необходимо ликвидировать множественность планов и начиная с одиннадцатой пятилетки устанавливать республикам, краям, областям, районам, колхозам и совхозам единый, напряженный, но реальный план закупок сельскохозяйственных продуктов на пять лет с разбивкой по годам.

Пленум потребовал также обеспечить дальнейшее улучшение системы стимулирования хозяйств, добивающихся высоких показателей в производстве и продаже государству сельскохозяйственных продуктов^{I/}.

I/ См. "О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР", Постановление Пленума ЦК КПСС, принятое 4 июля 1978 г., изд-во "Колос", М., 1978, стр. 60.

Все это будет способствовать укреплению принципа стабильности планирования колхозного производства, а также повышению материальной заинтересованности колхозов в увеличении производства и продажи государству сельскохозяйственной продукции.

Сказанное обуславливает необходимость усилия теоретических исследований вопросов совершенствования планирования и правового регулирования материального стимулирования колхозного производства.

9. Устав предусматривает, что формы организации производства и труда устанавливаются и применяются колхозом в зависимости от конкретных условий хозяйства и уровня механизации, специализации и технологии производства. Он предоставляет колхозам широкие права развивать подсобные предприятия и промыслы. Их создание является важным средством преодоления отрицательных последствий сезонности сельскохозяйственного производства, способствует укреплению экономики колхозов, повышает роль общественного производства и трудовой деятельности колхозников в их доходах.

В колхозах в первую очередь должны развиваться подсобные предприятия по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, производству строительных материалов и товаров народного потребления из местного сырья и др.

10. Огромным достижением общества развитого социализма с учетом происходящего процесса сближения условий производства, труда, социального обеспечения, культуры и быта между рабочими, служащими и колхозниками, на базе достигнутого уровня сближения колхозно-кооперативной формы социалистической собственности с государственной собственностью, следует рассматривать установление Конститу-

цией СССР 1977 г. (статьи 39-69) одинаковых основных прав, свобод и обязанностей рабочих, служащих и колхозников. Лишь установление продолжительности рабочего времени и времени отдыха ст. 41 Конституции СССР отнесено к регулированию самих колхозов. Следует при этом иметь в виду, что современный уровень развития экономики колхозов, равно как и практика многих колхозов страны позволяют ввести повсеместно в колхозах, также как и в совхозах, 41-часовую рабочую неделю и ежегодный оплачиваемый отпуск той же продолжительности, что уже установлен советским трудовым законодательством для работников совхозов.

Конкретно эти вопросы колхозной жизни регулируются уставом и правилами внутреннего распорядка каждого колхоза с учетом сложившихся условий его производственно-хозяйственной деятельности. Необходимо особо подчеркнуть, что существенно обогатилось такое важное конституционное право советских граждан, в том числе и членов колхозов, как право на труд. Согласно ст. 40 Конституции, право на труд включает теперь в себя не только право на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, но также и право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и учетом общественных потребностей. Реальное осуществление этого права тружеников сельского хозяйства с учетом сезонности сельскохозяйственного производства мы видим в закреплении за работником основной (сельскохозяйственной и дополнительной трудовой функции). Необходимо привести в соответствие со ст. 41 Конституции СССР соответствующие пункты Примерного Устава колхоза и уставов конкретных колхозов.

II. Основным источником доходов колхозников является общественное хозяйство колхоза. Именно в этом прежде всего

находит свое выражение принцип правильного сочетания общественных и личных интересов в колхозах.

Оплата труда в колхозах производится в соответствии с количеством и качеством труда, вложенного каждым колхозником в общественное хозяйство по принципу: за хороший труд, за лучшие результаты - более высокая оплата.

Со времени мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС оплата труда колхозников увеличилась в 2 раза^{1/}. XXV съезд КПСС обязал совершенствовать организацию оплаты труда колхозников на основе "последовательного сближения уровня оплаты труда в колхозах и на государственных сельскохозяйственных предприятиях в меру выравнивания производительности и условий труда; усиления зависимости размеров оплаты труда от конечных результатов работы; обеспечения большего единства в оплате труда одинаковой сложности, тяжести и интенсивности"^{2/}.

На основе роста производства и производительности труда предусматривается в десятой пятилетке повысить доходы колхозников от общественного хозяйства колхозов в среднем на 24 - 27 процентов.

Рост оплаты труда членов колхозов должен осуществляться на основе опережающего роста производительности труда. В соответствии с п. 36 Примерного Устава фонд оплаты труда колхоз образует за счет полученного валового дохода. При этом денежные средства, поступившие от реализации продукции и других источников, колхоз использует в первую очередь для расчетов с колхозниками по труду.

1/ См. "Правда", 5 июля 1978г.

2/ "Материалы XXV съезда КПСС", Политиздат, 1976, стр. 217.

После введения гарантированной оплаты труда колхозников размер валового дохода, направляемого на оплату труда, в среднем составляет 60-63 процента.^{1/}

Задача состоит в том, чтобы за счет развития общественного хозяйства, роста сельскохозяйственного производства и повышения производительности труда, повысить в экономически слабых колхозах оплату труда до уровня гарантированной.

Для удовлетворения потребности колхозников в сельскохозяйственных продуктах в колхозе создается натуральный фонд, в который выделяется определенная часть валового сбора зерна и других продуктов, а также кормов. Эти продукты и корма выделяются в счет оплаты труда или продаются колхозникам в количестве и порядке, устанавливаемых общим собранием членов колхоза. (п. 29 Примерного Устава колхоза).

В тех случаях, когда фонд оплаты труда в колхозе состоит исключительно из денег, натуральная продукция в счет оплаты труда продается колхозникам. Натуральная продукция по желанию колхозников может быть заменена деньгами в оценке по государственным закупочным ценам.

В целях повышения материальной заинтересованности колхозников в увеличении производства сельскохозяйственной продукции, улучшении качества и снижении ее себестоимости, наряду с основной политикой оплатой труда применяются дополнительная оплата и другие виды материального стимулирования.

Июльский (1978 г.) Пленум ЦК КПСС признал необходимым выработать дополнительные меры по усилению связи материального поощрения колхозников с результатами их труда, эффек-

1/ См. "Учет и финансы в колхозах и совхозах", 1973 г.

№ 1, стр. 2-3.

тивным использованием производственных фондов и материальных ресурсов. Пленум потребовал также улучшить систему премирования руководителей и специалистов хозяйств.

12. На основе Примерного Устава колхоза 1969 г. и развивающегося его законодательства существенно улучшено социальное страхование и социальное обеспечение, а также культурно-бытовое обслуживание колхозников.

В соответствии с Законом от 6 июля 1978 г. "О дальнейшем улучшении пенсионного обеспечения колхозников"^{1/} с 1 января 1980 г. повышаются минимальные размеры пенсий членам колхозов по старости до 28 руб. в месяц, устанавливаются пенсии для выбывших членов колхозов, имеющих необходимый стаж работы в колхозах и на государственных предприятиях, в организациях и учреждениях. Будут введены также надбавки к пенсиям инвалидам I группы из числа колхозников по уходу за ними.

Таким образом, обслужение социального обеспечения и социального страхования членов колхозов и рабочих и служащих уже достигло такого уровня, что на наш взгляд, имеются все основания для постановки вопроса о создании единой системы социального обеспечения и страхования советских граждан со всеми вытекающими отсюда правовыми последствиями.

13. Следует, однако, подчеркнуть, что в правовом регулировании трудовых отношений в колхозах в перспективе должен быть сделан новый шаг в дальнейшем расширении трудовых гарантий и сближении регулирования труда колхозников с регулированием труда рабочих и служащих. В связи с этим представляется целесообразным установление в колхозах таких норм и правил, которые применяются в настоящее время к ра-

^{1/} "Известия", 8 июля 1978 г.

бочим и служащим, как-то: 41-часовая норма рабочего времени в неделю, минимальный 15-дневный оплачиваемый отпуск, распространение на колхозников минимальных размеров оплаты труда и минимальных размеров государственных пенсий, включение времени работы в колхозе в стаж для государственных пенсий.

В более четком правовом урегулировании нуждаются и такие вопросы, как временный перевод колхозника на другую работу; привлечение колхозников к сверурочной работе; привлечение к труду подростков в возрасте от 12 до 16 лет; суммированный учет рабочего времени в колхозах; оплата служебных командировок колхозников; оплата за вынужденный прогул, а также материальная ответственность колхозников за ущерб, причиненный ими имуществу колхоза в процессе исполнения трудовых функций^{1/}.

В дальнейшем расширении нуждаются и юридические гарантии осуществления трудовых прав членов колхоза, а также судебный порядок защиты этих прав.

Сказанным обуславливается и необходимость расширения и углубления научных исследований в сфере правового регулирования труда членов колхоза и совершенствования материального стимулирования колхозников.

14. Примерный Устав колхоза 1969 г. открывает еще больший простор для широкого участия колхозников в управлении общественным производством, вводя собрания колхозников в бригадах и других производственных подразделениях. Устав разрешает созыв в крупных колхозах собраний уполномоченных

^{1/} Подробнее об этом см. М.И.Козырь, Трудовые отношения в колхозах и их правовое регулирование (в книге "Социалистическое право и научно-техническая революция", изд-во "Наука", 1979, стр. 232 - 244).

в качестве высшего органа управления, предусматривает создание в колхозах различных общественно-вспомогательных органов. Он значительно полнее, чем Устав 1935 г., определяет задачи, функции и компетенцию органов управления и должностных лиц колхозов. Предусмотрено также, что правление, председатель колхоза и ревизионная комиссия избираются открытым или тайным согласованием по усмотрению общего собрания.

Несомненно, новым важным шагом в развитии колхозной демократии и социалистической демократии в целом является образование Советов колхозов. Эти выборные колхозные органы в районах, областях, краях, республиках и в центре призваны внести весомый вклад в демократизацию руководства колхозами путем коллективного обсуждения наиболее важных вопросов жизни и деятельности колхозов, обобщения опыта организации производства и выработки рекомендаций по наиболее полному использованию резервов роста общественного хозяйства. Необходимо уделить пристальное внимание исследованию правовой природы и обобщению деятельности этих органов, их взаимоотношения с колхозами.

15. Изложенное показывает, что Примерный Устав колхоза 1969 г., являясь основным нормативным актом, регулирующим общественные отношения в области колхозного строительства в период развитого социализма, активно выражает и юридически закрепляет ленинскую аграрную политику нашей партии в колхозном производственном секторе сельского хозяйства СССР. В то же время десятилетний опыт применения Примерного Устава колхоза 1969 г. свидетельствует о том, что в жизни и деятельности колхозов в условиях широко проводимой специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции появился ряд новых вопросов, нуждающихся в уставном регулировании. Это, в частности, вопросы, связанные с

внедрением цеховой организации производства и управления в колхозах, с вступлением колхозов в члены профсоюза и дальнейшим развитием социально-экономических прав членов колхозов и расширением правовых гарантий их осуществления, а также с более четким закреплением прав и обязанностей профсоюзных комитетов колхозов, с развитием структуры и правового режима общественных фондов колхоза, с расширением круга договорных отношений колхозов и появлением новых видов договоров (например, договора о межхозяйственной кооперации), с участием колхозов в деятельности производственных объединений с сельском хозяйстве и частичным изменением в связи с этим правового положения этих колхозов, с повышением роли Советов колхозов в руководстве колхозным производством и процессами дальнейшего развития колхозной демократии.

По этим направлениям в ближайшей перспективе в основном и будет иметь место совершенствование правового регулирования как внутриколхозных, так и внешних колхозных отношений. Оно может проводиться как на основе принятия новых нормативных актов, призванных совершенствовать правовое регулирование различных видов колхозных отношений, так и путем внесения необходимых изменений и дополнений в действующий Примерный Устав колхоза, для чего потребуются созвать новый съезд колхозников. Возможны оба пути.