

Д-р Гюнтер РОДЕ
профессор
Секция права Гюмбольдского Университета
(Германская Демократическая Республика, Берлин)

СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВА ЗЕМЕЛЬНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

1. Кооперативное использование внесенных или переданных земель составляет существенную часть экономической базы кооперативов. Кооперативная социалистическая собственность сельскохозяйственных производственных кооперативов и общенародная собственность, используемая кооперативом, совместно составляют экономическую базу кооператива. Эти экономические отношения обеспечивают возможности развития в интересах будущего социалистического преобразования сельского хозяйства. Эти экономические отношения являются неперенными факторами планомерного перехода к производству промышленного типа, планомерного повышения сельскохозяйственного производства и связанных с ними концентрации и специализации. В них, как и прежде, скрыты огромные потенциальные возможности развития, обеспечивающие кооперативному крестьянству переход к производству промышленного типа.

2. Специализация сельскохозяйственного производства в ГДР сопровождалась коренными преобразованиями в землепользовании растениеводческими и животноводческими сельскохозяйственными производственными кооперативами. Это изменило направленность и ответственность кооперативов в связи с экономическим землепользованием.

Растениеводческие сельскохозяйственные производственные кооперативы пользуются землей как основным средством производства. Ответственность в этом случае определяется местной ценностью, причем экономичное землепользование считается одним

из наиболее важных природных ресурсов. Все силы и средства концентрируются в первую очередь для повышения интенсивности растениеводства. В интересах стремительного увеличения сельскохозяйственного производства эффективное использование земли составляет первостепенную задачу. Концентрация сельскохозяйственного производства была неотделима от её специализации.

Значительно повысился уровень обобществления землепользования. В настоящее время в растениеводческих сельскохозяйственных производственных кооперативах насчитывается всего 936 кооперативов, 62 государственных хозяйства, 161 кооперативное отделение (которые вскоре станут сельскохозяйственными производственными кооперативами) и, наконец, 217 садоводческих кооперативов. Растениеводческие кооперативы обычно ведут хозяйство на территории в 5000 га.

Животноводческие сельскохозяйственные кооперативы используют свои земли под производственные единицы и сооружения. Кроме того, иногда возникает возможность использования земель в сельскохозяйственных или садоводческих целях. Это относится главным образом к пастбищам и лугам, а также к землям, обрабатываемым для обеспечения личных нужд земледельца в продуктах. В настоящее время в ГДР существует 2887 животноводческих кооперативов, 33 государственных хозяйств, 318 совместных кооперативных или совместных госхозных организаций и 32 государственных комбината.

3. Эти глубокие изменения и специализация вызывает изменения не только в области землепользования и сбыта. Многие изменилось также в трудовых и жизненных условиях кооперативного крестьянства. Так, например, кооперативное крестьянство, внесшее в свое время пай при вступлении в сельскохозяйственный кооператив и занятое в настоящее время в области животноводства, ныне почти или полностью утратило связь с землепользованием. Вследствие этого возникло много новых проблем в

связи с формированием и внедрением кооперативного права землепользования и прав на земельную собственность. Проблемы сводятся к следующему:

- Есть ли у каждого кооператива право кооперативного пользования, распространяющееся на все территории? Должно ли право отличаться в этой области вследствие специализации хозяйственной деятельности?

- Каким образом регулируется землепользование в растениеводческих и животноводческих сельскохозяйственных кооперативах? Какова роль сотрудничества между кооперативами в формировании условий землепользования?

- Какие требования выдвигаются сельским хозяйством и охраной окружающей среды к землепользованию?

- Каким образом следует развивать формы индивидуального землепользования? Каким образом осуществляются права, основанные на земельной собственности?

Действительное регулирование содержит в этом отношении следующие основные предписания или инструкции.

4. Социалистическое государство подробно и четко определяет ответственность сельскохозяйственных производственных кооперативов в связи с землепользованием. Объясняются правовые обязательства кооперативов в эффективном использовании земли, как наиболее ценного природного богатства в сельском хозяйстве в качестве средства производства и объекта для капиталовложений. Вытекающие из этого правовые обязательства подробно содержатся в примерных уставах сельскохозяйственных кооперативов и дифференцируются в зависимости от растениеводческой или животноводческой деятельности. Посредством этого государство оказывает прямое влияние на рациональное землепользование и на требования к его осуществлению.

5. Исходя из этой ответственности, как растениеводческие, так и животноводческие кооперативы обеспечивают широкие права на землепользование на их территории. Это чрезвычайно важное средство экономичного использования кооперативной земельной собственности, предоставляющее сельскохозяйственному производственному кооперативу права и обязанности использовать землю вне зависимости от прав собственности в соответствии с новейшими научными достижениями и методами промышленного растениеводства и животноводства. Правовое законодательство в основном едино.

Однако значение и осуществление прав различается в области растениеводства и животноводства.

6. В условиях специализации сельскохозяйственного производства сотрудничество между сельскохозяйственными производственными кооперативами приобретает еще большее значение. Это относится и к территориальным отношениям между растениеводческими и животноводческими кооперативами. В совете по сотрудничеству между растениеводческими и животноводческими сельскохозяйственными кооперативами имеет особо важное значение общее мнение партнеров относительно будущих капиталовложений. Строительные участки, отданные растениеводческим кооперативом в распоряжение животноводческого кооператива, также оказывают влияние на сельскохозяйственную производство. Эти взаимовлияния следует нейтрализовать или по крайней мере возможности снизить совместными усилиями. Кооперирование представляет благоприятные возможности и для этого. Изменить структуру земельного участка, лучше использовать побочные продукты животноводческих ферм, осуществить куплю-продажу обрабатываемых земель и внедрить совместные капиталовложения можно лишь при условии хорошего сотрудничества.

7. Развитие земельных отношений сельскохозяйственных производственных кооперативов характеризуется конкретными отношениями. Земля, обрабатываемая растениеводческими производ-

ственными кооперативами, является для кооперативов другого типа лишь функциональной территорией. Из этого вытекает обязанность кооперативов предоставлять в распоряжение других кооперативов в целях капиталовложений земельные участки. Растениеводческим кооперативам надлежит предоставлять животноводческим кооперативам земельные участки под производственные, социально-культурные и жилищно-строительные сооружения. О передаче участков надлежит заключать контракты. Обязанность контрактации налагается на обе стороны. Это необходимо обеспечивать кооперативным органам и кооперативному совету. Если это не удастся в порядке исключения, то государственная арбитражная комиссия компетентна возбудить дело с тем, чтобы обязать кооперативы заключить контракт.

8. Тесная связь между сельскохозяйственными кооперативами и заключением контрактов важна и в том смысле, что органические материалы, получаемые в животноводческих кооперативах, можно использовать для повышения плодородия почвы и для земледелия. Примерные уставы и в этом случае стимулируют к заключению контрактов между животноводческими сельскохозяйственными кооперативами и их партнерами, в которых надлежит главным образом установить сроки и цены.

9. Специализация сельскохозяйственного производства привела к расширению единоличного землепользования. Расширились также возможности единоличного использования земель, обрабатываемых сельскохозяйственными кооперативами. Это происходит следующим образом:

- I. Единоличное использование земельной площади путем сопряженного животноводства. Единоличное землепользование и животноводство являются в настоящее время важнейшими правами, обеспечиваемыми кооперативным крестьянам и рабочим. Этим кооперативное крестьянство и рабочие стимулируют к повышению сельскохозяйственного производства. Следует преодолеть всякие мешающие этому развитию факторы.

- 2. Поощряется переуступка под жилищное строительство земельных участков, используемых кооперативами, единоличное землепользование и личная собственность. Примерные уставы обязуют сельскохозяйственные кооперативы принимать участие и поддерживать организацию частного строительства. Кооперативное крестьянство и рабочие получили право на поддержку кооператива и на заключение соответствующего соглашения. Не только кооперативные крестьяне и рабочие, занятые в сельском хозяйстве, лесничестве и животноводстве, но и другие граждане, проживающие в провинции, могут получить от сельскохозяйственного кооператива земельный участок для строительства частного дома. Тем самым значительно расширился круг лиц, которым предоставляется право на землепользование. Существует возможность и для того, чтобы кооперативные органы в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и хозяйствах пищевой промышленности совместно с сельскохозяйственными органами приступили к частному жилищному строительству до выяснения списка будущих владельцев. Эти частные жилищно-строительные объекты надлежит продать работникам кооператива или хозяйства в ходе или по окончании строительства. При этом право землепользования устанавливается председателем кооператива.

10. При создании растениеводческих и животноводческих кооперативов и в ходе осуществления прав и обязанностей кооперативного крестьянства возникают самые различные проблемы в связи с собственностью на землю. Большинство обобществленных в кооперативе земель используется растениеводческими кооперативами. Однако многие собственники земель трудятся в животноводческих кооперативах. Согласно примерному уставу возникающие проблемы обоим типам кооперативов надлежит разрешать совместно. Оба типа сельскохозяйственных кооперативов совместно обеспечивают права и обязанности кооперативного крестьянства, вытекающие из земельной собственности. Животноводческий кооператив регулирует совместно с растениеводческим кооперативом права и обязанности, предоставляемые членам кооператива в связи с обобществляемой и зарегистрированной земельной

собственностью. Решения о выделении земельных участков принимаются общим собранием.

Подводя итоги можно установить, что

- специализация и концентрация закономерно приводит к более высокой степени обобществления сельскохозяйственного землепользования. Этот процесс характеризуется государственным управлением землепользования, в особенности в области четкого определения дифференцированных требований экономического землепользования в растениеводстве и животноводстве и формирования последних в качестве правовых обязанностей сельскохозяйственных производственных кооперативов;

- этот процесс характеризуется также повышенной ответственностью сельскохозяйственного кооператива по отношению к землепользованию, что находит выражение в формировании прав кооператива на землепользование;

- характерной чертой этого процесса является растущее сотрудничество социалистических сельскохозяйственных кооперативов в формировании методов землепользования и соответствующих форм кооперации и кооперативного руководства;

- характерным является возможность учреждения контрактных отношений объединения;

- характерно расширение частного пользования землями, обработанными кооперативом и

- дальнейшее обеспечение прав, вытекающих из земельной собственности.

Структура социалистического сельского хозяйства ГДР

(Г.Грюнберг "Einheit " "Единство", Берлин, 1979, № 9-10)

- 936 растениеводческих сельскохозяйственных кооперативов
- 62 растениеводческих государственных хозяйств
- 161 кооперативное растениеводческое отделение
- 217 садоводческих производственных кооперативов

- 2887 животноводческих сельскохозяйственных кооперативов
- 333 животноводческих государственных хозяйства
- 318 смешанных кооперативов и совместных животноводческих объединений
- 32 государственных откормных комбината промышленного типа

Сюда относятся также окружные машинные станции, агротехнические строительные пункты, агрохимические центры, пункты по мелиорации почв, сушильные установки.