

Д-р Эрик ЗИГЕРТ

доцент

Секция права Университета имени Карла Маркса

( Германская Демократическая Республика, Лейпциг )

АКТУАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ КООПЕРАТИВНОГО РУКОВОДСТВА И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА К ПРОИЗВОДСТВУ ПРОМЫШЛЕННОГО ТИПА

В сельском хозяйстве ГДР при переходе к производству промышленного типа существенные количественные изменения в области производственной структуры и размеров производства стали сначала намечаться в результате сотрудничества в последние годы в области растениеводства.

Нынешнюю структуру хозяйств можно охарактеризовать следующим образом: растениеводством занимается 936 сельскохозяйственных производственных кооперативов, 62 госхоза и 161 кооперативное растениеводческое объединение. В области животноводства хозяйственной деятельностью занимаются 2887 животноводческих сельскохозяйственных кооперативов, 333 госхоза и 318 кооперативных объединений и совместных хозяйств, а также 32 животноводческих комбината промышленного типа. Вышеупомянутые растениеводческие и животноводческие хозяйства осуществляют производственные задания в тесном сотрудничестве с окружными сельскохозяйственными машинными станциями, цехами технического обслуживания и МТС государственных хозяйств, агрохимическими центрами, мелиорационными кооперативами и госхозами, сушильными цехами и другими кооперативными хозяйствами.

В результате этого процесса в растениеводческих хозяй-

ствах занято в среднем 5000 га (сельскохозяйственно-полезной территории) и 450-500 работников (членов кооперативов, рабочих и служащих).

В области животноводства процесс концентрации только начался; здесь средняя концентрация крупного скота в хозяйствах составляет около 1500 голов крупного рогатого скота или лошадей, причем средний живой вес поголовья, например, коров, составляет 500 кг. Среднее число членов в кооперативах составляет 100 человек.

Уровень же достигнутой концентрации в растениеводческих хозяйствах, которого достигнут, даже если в течение более длительного периода, и в области животноводства, выдвигает новые требования к правовому регулированию кооперативного руководства, хотя они и в будущем определяются на основе нынешних кооперативных отношений собственности принципами кооперативной демократии и поэтому резко отличаются от правовой формы руководства госхозов.

Новые, более развитые материальные условия кооперативного производства требуют нового определения сущности, содержания и форм кооперативной демократии. Это учитывается в примерных уставах и примерных производственных распоряжениях растениеводческих и животноводческих сельскохозяйственных производственных кооперативов ГДР, установленных постановлением 2 от 28 июля 1977 года, среди прочих, следующим образом.

#### I. Состав, компетенция и режим работы общего собрания

Состав и компетенции общего собрания сельскохозяйственных производственных кооперативов претерпели значительное изменение.

В результате сотрудничества между кооперативными и государственными хозяйствами в области растениеводства в настоящее время в кооперативном растениеводстве занято большее число работников. Эти работники вступают с кооперативами в трудовые, а не кооперативные отношения. Вновь регулировали состав общего собрания, как высшего органа управления кооперативами, для того, чтобы обеспечить равномерное демократическое участие этих работников в кооперативе и возможность их участия в принятии решений, касающихся их трудовых и жизненных условий. В соответствии с этим члены кооператива и работники, вступившие с кооперативом в трудовые правоотношения, совместно представляют общее собрание кооператива. По отношению к резолюциям, принимаемым общим собранием, правовое положение работников, состоящих в трудовом правоотношении с кооперативом, тождественно с правовым положением членов кооператива. Это правовое положение они занимают, в отличие от членов кооператива, не как общественно-экономические носители кооперативной собственности, а вследствие своего трудового правоотношения с кооперативом. В этом находит выражение то, что сельскохозяйственных производственных кооперативах в сущности в работе совещаний и в принятии решений, затрагивающих интересы кооператива участвуют все, кто принимает участие и в производственном процессе. Это означает, что работники и служащие сельскохозяйственных производственных кооперативов, оставаясь с общественно-экономической точки зрения носителями государственной собственности, относятся к производственным условиям кооперативной собственности, как к собственным.

Теоретическая обоснованность этого заключается в том, что в сельском хозяйстве используется не только кооперативная, но и во все большей мере - государственная социалистическая собственность: непосредственно через средства производства и опосредственно через кредиты, предоставляемые социалистическим государством.

Вновь были установлены компетенции общего собрания, исходя из размера коллектива и радиуса действия кооператива, распространяющегося в случае растениеводческих кооперативов всегда, а в случае животноводческих кооперативов иногда на целый ряд поселков. В основных сферах деятельности была осуществлена сильная концентрация, вследствие чего администрации сельскохозяйственных кооперативов была предоставлена более высокая степень самостоятельности и возложена большая ответственность за оперативное исполнение хозяйственных решений сельскохозяйственных производственных кооперативов. За общим собранием по-прежнему сохранилась исключительная компетенция в политико-экономическом развитии и по вопросам хозяйствования кооператива. Решения администрации должны приниматься в рамках производственного плана, принятого общим собранием и одобренного районным советом.

Вследствие этого можно было также удовлетворить практическое пожелание относительно сокращения числа ежегодно созываемых общих собраний; если согласно предыдущим примерным уставам необходимо было созывать общие собрания ежемесячно, то согласно новым предписаниям ежегодно надлежит созывать общие собрания по крайней мере четыре раза в год (то есть в принципе в каждый квартал).

В заключение, необходимо было также найти практические решения, соответствующие новым отношениям. В особенности следует учитывать, что в общих условиях многосменного труда общее собрание, как высший орган управления деятельностью сельскохозяйственного производственного кооператива должен оставаться доступным для всех членов и работников кооператива. В соответствии с этим была обеспечена возможность проведения общего собрания в форме посменных собраний, при которых совещание и принятие решений происходит на основе единой повестки дня, в рамках неединовременно проводимого общего собрания. Обеспечивается также возможность для коллективов, которые по каким-либо причинам не

смогли принять участие в общем собрании, провести совещание и принять решение отдельно.

Для сельскохозяйственных производственных кооперативов, в которых занято большое число членов кооператива и работников, обеспечивается также возможность проведения собраний между полугодовыми общими собраниями и годовыми общими собраниями в форме собраний депутатов. В то же время ограничили круг вопросов, по которым вправе принимать решения собрания депутатов по отношению к исключительной компетенции полного общего собрания, то есть по отношению к тем решениям, которые не вправе принимать ни администрация кооператива, ни другие органы кооперативного руководства. Таким образом, собрание депутатов ни в коем случае не вправе изменять устав или производственный распорядок кооператива, не вправе принимать решений о перспективах развития или о годовом производственном плане кооператива; не вправе отзывать избранного члена руководства или какого-нибудь члена контрольной комиссии до истечения срока его мандата; не вправе исключить из состава кооператива какого-нибудь члена.

## 2. Укрепление роли демократии в производственных коллективах

Важную роль в новом определении вопросов, относящихся к исключительной компетенции общего собрания, сыграло укрепление демократии в производственных коллективах.

Целый ряд проблем, которые в прошлом обсуждались в рамках общего собрания, в новых отношениях перешли к компетенции производственных коллективов. Вследствие этого возрастает значение регулярных совещаний производственных кооперативов, если только обращение усиленного внимания на общих собраниях на главные вопросы не приводит к возможному спаду активности и творчества членов и работников кооператива

в производственных коллективах. Этому препятствует постановление, в соответствии с которым в производственных коллективах на уровне бригад или отделений надлежит проводить ежемесячные собрания, на которых делается информационное сообщение о ходе выполнения производственного плана и социалистического собрания, о предстоящих задачах, о заданиях и мерах по повышению социалистической трудовой дисциплины, о повышении трудового порядка и безопасности труда и т.д.

Усилению демократии с помощью актива производственных коллективов служит по образцу Примерных уставов советских колхозов также организация бригадных советов. Бригадир способствует советами и стимулирует трудовое соревнование по выполнению общих планов путем достижения высокого уровня трудового порядка, дисциплины, безопасности и законности, содействуя тем самым разворачиванию инициативы во всех производственных коллективах. В настоящее время в производственных кооперативах в около 25 процентах растениеводческих хозяйств существуют такие бригадные советы.

### 3. Комиссии администрации кооператива, как другие формы содействия

Комиссии, организованные внутри администрации кооператива, составляют одну из важных форм участия членов и работников производственных кооперативов в управлении сельскохозяйственными производственными кооперативами. Примерные уставы предусматривают сверх контрольно-ревизионной комиссии, действующей в рамках общего собрания, учреждение еще 9 комиссий в рамках администрации кооператива: комиссию по развитию кадров, по обучению и усовершенствованию, экономическую, по организации трудовых соревнований, по новаторству, по охране здоровья, труда и противопожарной охране, женский комитет и комитет солидарности. Во всех комиссиях принимает участие 8-15 членов и работников кооператива. Обычно в работе комиссии принимает участие по одному члену от каждой

бригады. В результате этого все коллективы включаются в деятельность администрации посредством участия своих представителей в работе комиссий и в работе по подготовке предложений резолюций, представляемых на рассмотрение общего собрания.

#### 4. Взаимовлияние кооперативной и профсоюзной демократии

Несмотря на то, что работники и служащие сельскохозяйственного производственного кооператива принимают участие на равных правах с членами кооператива в кооперативной работе в рамках общего собрания, собрания отделений, совещаний бригад, администрации и комиссий, специфика профсоюзной демократии для этих индивидов в полной мере сохраняется и в условиях кооперативного труда. Это происходит потому, что по отношению к работникам и служащим сельскохозяйственных производственных кооперативов действительны в первую очередь постановления Трудового Кодекса. В этом плане в процессе кооперативного управления применяются профсоюзные формы. Эти формы участия сводятся главным образом к следующему: соглашения между производственным профсоюзным руководством и кооперативным хозяйством; в качестве предпосылки действительности определенных нормативных производственных распоряжений - обязательное согласие производственного профсоюзного руководства; право производственного профсоюзного руководства запрашивать от администрации информацию и отчеты, занимать позиции в связи с предполагаемыми решениями и предложениями, выдвигать предложения и осуществлять контроль за соблюдением прав работников. Сельскохозяйственный производственный кооператив должен заключить соглашение с производственным профсоюзным руководством о том, каким образом можно вышесказанное исполнить в конкретных условиях сельскохозяйственных производственных кооперативов.

## 5. Правовое представительство сельскохозяйственных производственных кооперативов

Возникли также новые требования к законодательству о представительстве, необходимом в ходе осуществления правовых операций сельскохозяйственных производственных кооперативов. Следует учитывать тот факт, что масштабы правовых операций сельскохозяйственных производственных кооперативов по стоимости значительно возрастают. Это выдвигает по крайней мере два требования: с одной стороны, необходимо повысить полномочия председателя на единоличное представительство при правовых операциях в сельскохозяйственных производственных кооперативах с нынешнего предела в 500 тысяч марок до более высокого предела стоимости; при этом исполнение этих полномочий следует увязать с одобренным производственным планом сельскохозяйственного кооператива. С другой стороны, наряду с сохранением коллективного представительства сельскохозяйственного производственного кооператива (представительство через председателя и одного члена администрации) существует необходимость в особом контроле за исполнением мер, касающихся кооперативных средств и государственных кредитов. Этому соответствует положение примерных уставов, в соответствии с которым договоры кооператива, а также любые другие соглашения, которые возлагают финансовые обязанности на кооператив, должны контрассигноваться главным бухгалтером сельскохозяйственного кооператива в целях осуществления контроля и в интересах финансовой дисциплины; ему надлежит подписывать также всяческие платежные ассигновки. Несмотря на то, что подписью главного бухгалтера нельзя распоряжаться кооперативным имуществом, — на главного бухгалтера такие права не возложены, — и что при подписывании вышеупомянутых документов он действует не как правовой представитель кооператива, это распоряжение имеет фундаментальное значение в новых условиях с точки зрения правовой охраны социалистической кооперативной собственности сельскохозяйственных производственных кооперативов.



Вышесказанным мы затронули лишь некоторые существенные точки зрения, которые необходимо учитывать в условиях новых требований, выдвигаемых к законодательству касательно отношений управления сельскохозяйственными производственными кооперативами при данных условиях перехода к хозяйственным методам промышленного производства в сельском хозяйстве.

Примечания:

1. См. Г.Грюнберг "Die schöpferische Verwirklichung des Leninischen Genossenschaftsplans in der Landwirtschaft der DDR." "EINHEIT".  
("Творческое осуществление ленинского кооперативного плана в сельском хозяйстве ГДР". "Единство" том 9/10, 1979 г., стр. 944.
2. См. резолюцию от 28 июля 1977 года о примерном уставе и примерном производственном распорядке растениеводческих и животноводческих сельскохозяйственных производственных кооперативов ("Közlöny " ("Вестник"), № I/26, стр. 317); приложения к этой резолюции в отдельном выпуске " Közlöny " ("Вестник") № 937.