Михаль ДУРДЬЯК доктор права, заведующий отделом Словацкая Федерация кооперативных земледельцев (Чехословакия, Братислава)

> ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЧЕХОСЛОВАЦКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КООПЕРА-ТИВНЫХ ЭБИЛЕДЕЛЬЦЕВ

В чехословацкой Социалистической Республике социалистический правопорядок является важным средством строительства социалистического общества. Конечно, социалистический правопорядок играет большую роль и в области сельского хозяйства. Он способствует осуществлению аграрной политики Чехословацкой Коммунистической Партии, был орудием ограничения эксплуатации, а затем полной ликвидации на селе классов экспроприаторов. На дальнейшем этапе развития, в период, последовавший за социалистическим преобразованием сельского хозяйства, социалистический правопорядок служит укреплению социалистических форм хозяйствования как в государственном, так и в кооперативном секторе, содействовал экономико-организационной консолидации государственных предприятий и земледельческих кооперативов, углублению социалистических общественных, главным образом производственных отношений.

I.

<u>Необходимость нового кооперативно-земледельческого</u> правопорядка в <u>ЧССР</u>

В течение прошедших 30 лет сельское хозяйство Чехословацкой Социалистической Республики, под руководством КПЧ, при содействии социалистического государства и рабочего класса, претерпело значительные общественно-экономические социалистические преобразования. Были выполнены решения IX Съезда КПЧ, состоявшегося в 1949 году.

Коллективизация на селе соответствовала интересам трудящегося крестьянства, рабочего класса и всего общества. По пути крестьянства к социализму сформировался новый класс социалистического общества — общественный класс кооперативного крестьянства. Возникла прочная основа социалистического общества. Этому, конечно, спосооствовала также и регламентация правоположения в области сельского хозяйства. Закон № 49/1959, регулирующий единоу правоположение земледельческих кооперативов, был издан во время завершения социалистических преобразований в области сельского хозяйства. С тех пор земледельческие кооперативы прошли очень длинный путь. Они окрепли как в организационном, так и в экономическом отношении в шестидесятне годы. Их развитие заметно ускорилось после ХІУ Съезда КПЧ.

На развитие сельского хозяйства Чехословакии оказало большое влияние постепенное объединение землецельческих кооперативов и создание крупных произеодственных единиц. Если, например, в 1960 году, во время внедрения закона № 49/1959 о земледельческих кооперативах 10 тысяч 816 земледельческих кооперативов осуществляли хозяйственную деятельность в среднем на сельскохозяйственной площади в 420 га, то в первые месяцы 1979 года, когда число земледельческих кооперативов сократилось до 1779, средняя величина сельскохозяйственной площади возрасла до величины, превышающей 2000 га.

Однако уровень развитости кооперативного сельского хозяйства не соответствовал трактовке общественной роли и правоположения земледельческих кооперативов и кооперативного крестьянства. Следовательно, действительные правоположения не соответствовали изменившимся условиям.

Верно, правда, и то, что закон о земледельческих кооперативах, вышедший в 1959 году, вместе с примерным уставом оказал благотворное влияние на консолидацию новых производственных отношений в области сельского хозяйства и на укрепление земледельческих кооперативов, но верно и то, что после пятнадцати лет его действия он уже не соответствовал новому этапу развития.

Цель и основние принципы новых правоположений

Новый закон о земледельческих кооперативах и новые правоположения должны:

- І. формировать структуру и деятельность руководящих органов земледельческих кооперативов и прочих социалистических сельскохозяйственных кооперативов так, чтобы они соответствовали новым условиям, появившимся в связи с возникновением крупных производственных единиц, совершенствованием управления и руководства в облачти производства и увеличивающимся участием в управлении членов кооперативов.
- 2. укреплять руководящую и организационную деятельность социалистического государства по отношению к земледельческим кооперативам и прочим социалистическим кооперативам сельско-хозяйственным организациям.
- 3. изменить право кооперативного пользования объединенными землями таким образом, чтобы земледельческие кооперативы получили право на использование объединенных земель для осуществления таких производственных задач, которые составляют сущность их деятельности; создать соответствие между нормами, установленными этим законом, и содержанием других норм, которые санкционируют землепользование социалистическими сельскохозяйственными организациями.
- 4. В соответствии с общими принципиальными установками социалистических трудовых правовых норм найти общий элемент между нормами трудового права, применяемыми в земледельческих кооперативах по отношению к членам кооператива и к слу-

жащим.

5. создать благоприятные условия и возможности для развития межкооперативного сотрудничества и для того, чтобы сотрудничество земледельческих кооперативов с другими социалистическими организациями, главным образом с сельскохозяйственными, расширялось и далее.

Итак, новый закон о земледельческих кооперативах содействует превращению земледельческих кооперативов в предприятия, осуществление действительно крупнопромышленное производство, внедрению промышленных методов, повышению уровня планирования и учета в соответствии с требованиями, вытекающими из нового положения, внедрению приципов хоэрасчетм, развитию кооперации и интеграции на основе решений XIУ Съезпа КПЧ.

Новый закон о земледельческих кооперативах предполагает, например, что укрепление руководящей роли государства будет происходить в тесной связи с развитием кооперативной демократии, проявлением процесса развития, отражающего все более последовательное участие членов кооператива в управлении и принятии решений по делам кооператива.

В интересах обсуждения экономических и общественных задач, закон о земледельческих кооперативах санкционирует конференции и государственный съезд земледельческих кооперативов. Углубление демократии привело к повышению политического значения государственного съезда земледельческих кооперативов. Государственный съезд созывается правительством Чехословацкой Социалистической Республики при содействии Центрального Комитета Национального Фронта и Центрального Комитета Федерации кооперативных земледельцев.

Согласно закону о земледельческих кооперативах земле-

дельческий кооператив является добровольным объединением кооперативного крестьянства и других трудящихся, участвующих в социалистическом крупнопромышленном кооперативном производстве. Это — народный кооператив и одновременно добровольно-общественная организация.

Новые правоположения, регулирующие правосостояние земледельческих кооперативов, исходят из действовавшей до сих пор системы норм, регламентировавших права земледельческих кооперативов; это находит выражение главным образом в том, что наряду с законом о земледельческих кооперативах остался в силе и традиционный примерный устав. Примерный устав, как основной закон внутреннего распорядка земледельческих кооперативов сиграл чрезвычайно положительную роль в период создания и консолидации кооперативов. Эта положительная роль примерного устава прослеживается и на дальнейших этапах развития социалистического сельского хозяйства и кооперативов.

Как было уже упомянуто выше, по сравнению с прошлым. изменяется способ подготовки примерного устава и его правовой характер. Если, например, прежде рекомендуемый примерный устав (вместе с поправками и дополнениями) обсуждался государственным съездом земледельческих кооперативов (который по этому вопросу принял резолюцию), а затем одобрялся правительством. то в соответствии с новым правопорядком примерный устав издается правительством Чехословацкой Социалистической Республики после получения о нем отзыва Центрального Комитета Федерации кооперативных земледельцев. Необходимость в изменении этой процедуры возникла ввиду динамического развития социалистического сельского хозяйства и тех общественных отношений, которые отражаются в примерном уставе. Новая процедура принятия примерного устава позволяет, если того требуют общественные интересы, гибко реагировать в области процессиального права на бистрое развитие производственных и общественных отношений в земледельческих кооперативах с тем, чтобы правоположения и правовые нормы могли играть активную роль в правовом регулировании развития этих отношений.

На основе примерных уставов, изданных правительством, земледельческие кооперативы разрабатывают собственные уставы. Конечно, нужно подчеркнуть, что это — обязательная задача. Кооперативу вменяется в обязательность разработать собственный устав на основе примерного устава с учетом специфики местных условий. О необходимости и значении правильной разработки в сроки собственного устава свидетельствует то, что органы государственного управления сельским хозяйством, уездное сельскохозяйственное управление и уездный комитет Федерации земледельческих кооперативов обязаны оказать действенную помощь в разработке и подготовке примерного устава кооператива. Уездные органы должны сделать все для того, чтобы разработка примерного устава необоснованно не затянулась, и чтобы примерный устав соответствовал правово-процессуальным нормам.

В результате того, что примерный устав обычно играет роль основного закона во внутреннем распорядке кооператива, некоторые главы закона о земледельческих кооперативах, главным образом регулирующие внутренние отношения в кооперативах, включаются и в примерный устав. Этого невозможно было избежать; это решение было необходимо выбрать потому, что иначе нельзя было бы комплексно решить ни в примерном уставе, ни в собственных уставах кооперативов основные вопросы, связанные с жизнью и деятельностью кооперативов.

По указанным причинам в примерный устав были включены главным образом главы закона о земледельческих кооперативах, касающиеся характера и назначения кооператива, его задач и деятельности, иленских отношений, организации и управления, объединения земли и других средств производства и их совместного пользования.

В важнейшей главе примерного устава устанавливаются основные права и обязанности члена кооператива. Объем прав и обязанностей члена кооператива остался по существу неизмененным. В соответствии с возросшими требованиями к членам кооперативов, к их основным правам прибавилось право на поддержку кооператива в расширении политических и специальных знаний и повышении специальной подготовки, которая обеспечивается Министерством пищевой промышленности и сельского хозяйства совместно с Федерацией земледельческих кооперативов.

Глава, посвященная организацонной структуре кооператива и деятельности по управлению, устанавливает, что рациональные методы управления производством должны опираться на кооперативную демократию и на принцип единоличной ответственности. В примерном уставе большое внимание уделяется производственным совещаниям отдельных организационных единиц кооператива, которые являются эффективными формами управления и участия членов кооператива в управлении, а также решения дел и проблем, возникающих в кооперативе.

Члены земледельческих кооперативов принимают участие в управлении кооперативом через комиссии; например, в задачи социальной комиссии кооператива входит, с одной сторони, выполнение всех задач социального страхования, с другой стороны — создание кооперативом условий для полного социального обеспечения своих членов и работников.

Комиссия по безопасности труда и охране здоровья, выявляющаяся основным звеном общественного контроля за мерами по безопасности труда и охране здоровья, выполняет задачи, установленные нормами по безопасности труда и охране здоровья, на значение которых указывается в методических инструкциях Федерации кооперативных земледельцев. Внутренний распорядок кооперативов, который выполняет такую же функцию, как и в государственных организациях, был разработан кооперативами на основе предоставленного им примерного устава и одобрен на членских собраниях.

Сверх соблюдения правовых норм, касающихся трудовых правоотношений, Федерация кооперативных земледельцев, как и профсоюзы в государственных предприятиях, осуществляют контроль и методическое руководство деятельностью арбитражной комиссии кооператива.

В примерном уставе уделено чрезвычайно большое внимание общественной деятельности кооператива. Это логическое следствие того факта, что кооператив — не только экономическая организация, осуществляющая хозяйственную деятельность, но и общественная организация членов кооператива, деятельность которой распространяется и на политические, культурные и социальные вопросы.

Кооператив, являющийся на основе решения общего собрания базисной организацией Федерации кооперативных земледельцев, осуществляет в рамках общественной деятельности также задачи, которые возлагаются на него, как на базисную организацию, уставом Федерации и резолюциями его органов; органы кооператива одновременно являются руководящими органами базисной организации Федерации. Эта глава примерного устава четко определяет отношение Федерации кооперативных земледельцев к земледельческим кооперативам и её правосостояние.

Во время действия устава Федерации кооперативных земледельцев, одобренного на УШ Съезде единых земледельческих кооперативов в 1972 году, в сельском хозяйстве и в особенности в земледельческих кооперативах произошии глуоокие перемены. Они нашли отражение в развитии сельскохозяиственного крупнопромышленного производства, в структуре производственной ба-

зы и в производственных отношениях.

Устави, одобренние на УШ Съезде земледельческих кооперативов и действующие до сих пор, эффективно содействовали деятельности Федерации. На ХУ Съезде КПЧ и на ХШ Сессии ЦК КПЧ, состоявшейся в марте 1979 года, передФедерацией кооперативных земледельцев были выдвинуты большие задачи. Главной задачей Федерации является оказание действенной помощи осуществлению экономической политики партии, развитию и углублению кооперативной демократии, воспитанию администрации и членов кооператива и повышению их сознательности и чувства долга в области производства, повышению роли Национального Фронта в обществе, а в период строительства развитого социалистического общества — подъему всего народного хозяйства.

Сейчас имеется важнейшая предпосылка для того, чтобы Федерация кооперативных земледельцев могла успешно выполнять возложенные на нее задачи: в 1976 году урегулировано правосостояние земледельческих кооперативов, в рамках чего впервые выполнение Федерацией земледельческих кооперативов задач в области общественной деятельности земледельческих кооперативов вменяется ей в обязанности законом.

Со времени состоявшегося в 1979 году IX Съезда земледельческих кооперативов Федерация кооперативных земледельцев,
в соответствии с федеративным государственным строем Чехословакии, является единой и общегосударственной общественной организацией, возглавляемой центральным комитетом. Федерация
входит в состав Национального Франта. Во главе территориальных организаций Федерации в Чешской Социалистической Республике и в Словацкой Социалистической Республике стоит чешский
и, соответственно, словацкий комитет или руководство. На эти
комитети возлагается ответственная задача управления при содействии уездных комитетов Федерации политическо-организационной работой в уездах и кооперативах, расположенных на территории обеих республик государственной федерации. Изменение

организационной структуры Федерации кооперативных земледельцев создает возможности для того, чтобы более значительная часть разносторонней деятельности Федерации кооперативных земледельцев проводилась в земледельческих кооперативах и в их трудовых коллективах.

В интересах правовой защиты кооперативного крестьянства, в первую очередь по вопросам трудового права, соблюдения правоположений и норм и общественного контроля за заводским питанием, безопасностью труда и охраной здоровья, Федерация осущетсвляет такую же деятельность, как и Революционное профсоюзное движение на государственных предприятиях и учреждениях.

В измененном и дополненном уставе Федерации подчеркивается выборность ее членов во все органи Федерации, а также необходимость осуществления принципов демократического централизма и коллективного руководства.

Деятельность Федерации направлена в первую очередь на осуществление экономической политики КПЧ. С этой целью Федерация организует и руководит социалистическими соревнованиями членов кооперативов, развивает их готовность к проявлению инициативы, распространяет прогрессивный производственный опыт, помогает вскрыть невыявленные резервы и возможности расширения производства и заботится о том, чтобы земледельческие кооперативы соблюдали как можно больше принцип экономичности.

Федерация также уделяет большое внимание тому, чтобы земледельческие кооперативы соблюдали социалистическую законность и осуществляли принципы кооперативной демократии; удучшали трудовые и жизненные условия; повышали культурно-воспитательную работу и деятельность по защите интересов; заботились об обеспечении членов и служащих курортным отдыхом, лечением и о выполнении других задач, установленных в уставе Федерации.

В период после XI Съезда земледельческих кооперативов отдельные главы устава Федерации были подробно разработаны и включены в рабочие программы Федерации, в регламентные и организационные нормы и в рабочие планы всех органов и организаций Федерации.

Следовательно, измененний устав Федерации кооперативных земледельцев полностью соответствует новому закону, регулируищему правосостояние земледельческих кооперативов. Это соответствие является гарантией того, что Чехословацкая Федерация кооперативных земледельцев с успехом стравится с приумножившимися задачами.

В заключение считаю необходимым заметить, что в формировании деятельности и общественной роли Федерации большую помощь оказал опыт, переданный нам братскими социалистическими странами и на конференциях, подобных настоящей. В достижении Федерацией нынешнего положения значительную роль сыграл богатый опыт юристов Венгерской Народной Республики, в особенности тех, кто обладает богатыми познаниями в области юрицических наук и теории педагогики для решения правовых вопросов, возникающих в повседневной жизни кооперативов; например, специалистов Венгерского Совета производственных кооперативов и Территориальных Федераций. Они оказывают на помощь, показывая верный путь изменения правовых норм, касающихся социалистического сельского хоязйства. Большое им спасибо за эту братскую помощь и поддержку.