

Д-р Лайош ТОТ  
доцент университета  
Факультет государства и права  
университета имени АТТИЛЫ ЙОЖЕФА

(Венгрия, Сегед)

ПРАВОВОЕ ОТРАЖЕНИЕ СООТНОШЕНИЯ  
ИНТЕРЕСОВ ЧЛЕНОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТ-  
ВЕННЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КООПЕРА-  
ТИВОВ

В специальной правовой литературе, посвященной сельскохозяйственным производственным кооперативам, сложилось единое мнение, в соответствии с которым защита и представительство интересов членов вытекают из сути, точнее из общественно-организационного характера кооператива. Мне кажется, что с этим мнением согласны и представители братских социалистических стран, несмотря на то, что общественно-организационные функции кооперативов рассматриваются по-разному в отдельных странах, а тем самым соотношения интересов членов по-разному отражаются в правовых системах отдельных стран. Сельскохозяйственные производственные кооперативы возникли во всех социалистических странах с тем, чтобы производственники, хозяйствовавшие прежде самостоятельно, могли принимать участие в общественном разделении труда, в распределении произведенных благ через кооператив, чтобы они могли защищать индивидуальные и групповые интересы посредством силы коллектива. Следовательно, представительство и защита интересов членов кооперативов является фундаментальной и первоочередной задачей созданного ими кооператива. Поскольку я считаю этот тезис исходным и определяющим с точки зрения дальнейших умозаключений, мне хотелось бы затронуть несколько принципиальных

вопросов с этого аспекта и высказать по этому поводу собственное мнение.

I. В законе о венгерских сельскохозяйственных производственных кооперативах не содержится однозначной формулировки нашего исходного тезиса. Распоряжения касательно понятия и целей кооперативов содержат лишь косвенные ссылки на этот тезис. Согласно абз. I §3 Закона "Производственный кооператив... является крупным социалистическим сельскохозяйственным предприятием, которое входит составной частью в социалистический общественный строй и в соответствии с интересами народного хозяйства и общественными целями ... осуществляет общественное единство и социалистическое воспитание членства". В абзаце I §4 касательно целей упоминается уже больше таких задач, в осуществлении которых заинтересованы члены, но которые являются задачами не только кооперативов, но и других социалистических хозяйственных органов, а следовательно и государственных предприятий. В отличие от вышесказанного общий закон о кооперативах регулирует как понятие, так и цели кооперативов намного конкретнее. Согласно этому закону "Кооператив ... является объединением, осуществляющим хозяйственную деятельность предприятия и общественную деятельность". При трактовке целей кооператива проводится четкое различие между экономической целью и общественной целью. "Общественной целью кооператива является развитие социалистического образа жизни и мышления у членов кооператива, а также защита их интересов". (выделено мной - Л.Т.). Ввиду того, что эти распоряжения закона о кооперативах являются декларативными распоряжениями, детерминирующими последующие постановления, я считаю необходимым "де леге ференда" внести соответствующим образом распоряжения общего закона о кооперативах в закон о сельскохозяйственных кооперативах. Этот вопрос на мой взгляд нельзя решить просто используемым в законодательстве принципом, в соответствии с которым при отсутствии специального регулирования необходимо применять общее.

2. Следующим чрезвычайно важным, в юридической литературе еще не разработанным я считаю вопрос о том, какие интересы нужно защищать кооперативу. На этот вопрос, однако, можно ответить только на основе анализа и вскрытия структуры отношения интересов членов производственных кооперативов.

Профессор Ласло Надь в своем вступительном докладе подробно рассмотрел структуру интересов; я полностью разделяю его точку зрения. Однако для обоснования моей последующей аргументации мне хотелось бы сделать два-три дополнения к его классификации. Классифицируя отношения интересов членов в соответствии с формой их проявления и узловых моментов, действительно, можно различить четыре уровня: индивидуальные - внутрикооперативные групповые - кооперативно-коллективные - общеккооперативные (отраслевые) интересы.

Однако я считаю необходимым осуществить классификацию на основе другого критерия. Поскольку отношения интересов - объективные категории, то очень существенной может оказаться также классификация в соответствии с их действием, в соответствии с тем, отражаются ли они уже в действующем законодательстве. Таким образом, можно говорить об отношении интересов, уже признанных законом или ограниченных (то есть регулированных), и об отношении интересов, еще не признанных законом (и, следовательно, не регулированных) (под законом я подразумеваю также внутреннее регулирование и корпоративные резолюции). На мой взгляд, на основе этой классификации можно различать понятия защиты интересов, общего представительства интересов и правового представительства интересов. Отношения интересов, уже признанные законодательством, выступают в форме совокупности регулированных общественных отношений, прав и обязанностей. В том случае, если права и обязанности осуществляются и в действительности, не наблюдается столкновения интересов, а потому и у кооператива нет задач в области отношений интересов.

Однако если они в действительности не осуществляются, то имеет место ущемление интересов, и в том случае член кооператива нуждается в защите интересов.

В случае отношений интересов, еще не признанных законодательством (не регулированных) или же ограниченных им законодательством, в обязанности кооператива входит общее представительство интересов. На мой взгляд такая трактовка понятия лучше соответствует и его языковой интерпретации, поскольку защищать можно лишь то, что дано, что существует (или что не существует, но считается существующим членом производственного кооператива). Представлять же необходимо тот интерес, который еще не признан законодательством; если это — интерес реальный, то задачей именно органа по представительству интересов является добиться поднятия интереса до уровня права, разумеется при учете высших отношений интересов.

Следовательно, из этой классификации отношений интересов следует, что кооперативы в области отношений интересов обладают двойственной функцией: с одной стороны, защитой интересов, с другой стороны — функцией общего представительства интересов. Правовое представительство интересов членства следует отличать от обоих понятий. Как защита интересов, так и общее представительство интересов может проявляться в форме правового представительства. Это, однако, на мой взгляд, понятие процессуального права и имеет значение главным образом в членских спорах и во внекооперативных спорах членов кооперативов (но мне представляется возможным также использование правового представительства и вне правовых споров).

Мне представляется также существенным провести классификацию отношений интересов в соответствии с тем, из каких базисных правоотношений они проистекают. Общеизвестно, что у члена производственного кооператива может возникнуть множество интересов. С точки зрения будущего законодательства может оказаться важным определение того, защита которых

из них должна составлять общественную цель кооператива; является ли задачей кооператива защита и общее представительство всех интересов.

Отношения интересов члена кооператива могут протекать главным образом из его кооперативного положения, то есть из кооперативного правоотношения, с другой стороны — из его гражданских, государственно-административных, семейно-правовых и пр. связей. За последними скрывается чрезвычайно большое число сложных отношений интересов. Из них для кооперативного права релевантными могут быть лишь те, которые каким-то образом находятся в тесной связи с интересами, вытекающими из кооперативного правоотношения: индивидуальный интерес члена кооператива примыкает заодно к промежуточному кооперативному интересу или к интересу всего коллектива. Например, индивидуальным интересом члена кооператива, вытекающим из гражданского правоотношения, является то, чтобы административные органы местного совета по месту жительства устраивали его дела без бюрократической проволочки, в то же время основополагающим интересом кооперативного коллектива является то, чтобы члены кооператива тратили как можно меньше времени отсутствием из совместной работы из-за устраивания своих дел.

Таким образом, отношения интересов члена кооператива можно отнести к трем группам в соответствии с их происхождением:

- отношения интересов, вытекающие из кооперативных отношений,
- отношения интересов, вытекающие не из кооперативных отношений, но тесно связанные с ними на промежуточном или макроуровне, и наконец,
- отношения интересов, не вытекающие из кооперативных отношений и не примыкающие к кооперативным интересам.

Кажущееся несколько жестким проведение различия между тесно взаимосвязанными отношениями интересов считаю необходимым для того, чтобы можно было точнее выяснить, что является обязанностью кооператива в области защиты интересов, чего еще не вменяют в обязанности ныне действующим законодательством.

На мой взгляд, в первых двух группах в задачи кооператива входит защита и представительство интересов членов, а при защите и представительстве интересов, относящихся к третьей группе кооператив может оказать помощь на основе собственного решения (например, введение службы юридической помощи, возможности правового представительства и т.д.).

3. Мне кажется, что вышеприведенное дополнение приблизит нас и к разработке организационной системы защиты и представительства интересов.

Без подробного обоснования своих предложений -- ввиду нехватки времени -- по-моему, на "службу" интересов членов кооперативов можно было бы поставить следующие кооперативные органы:

- а) в случае отношений, отнесенных нами в круг общего представительства интересов (которые еще не признаны или ограничиваются законодательством),
  - все выборные кооперативные органы, в первую очередь (иначе говоря, в первой инстанции) низовые трудовые коллективы. Действующее правовое регулирование иерархии низового трудового коллектива -- администрации -- делегатского собрания создают для этого условия, и на мой взгляд эти органы надлежащим образом выполняют эту функцию.
- б) В области интересов, нуждающихся в защите, действующее законодательство, на мой взгляд,

сделало лишь первые шаги. В том случае, если ущемление интересов рассматривается как членский правовой спор, то член кооператива может прибегнуть к органам правосудия, установленным законом (кооперативный арбитражный суд - компетентный суд). Производственные кооперативы оказывают в этом отношении помощь путем организации формируемых в последние годы служб юридической помощи. Однако и внутри кооператива могут возникнуть такие нарушения интересов, восстановление которых не может произойти в рамках членских правовых споров, а потому и нет такого кооперативного органа, который осуществлял бы в таких случаях защиту интересов. Например, правоположения вменяют в обязанность производственному кооперативу обеспечение гигиенических условий труда для своих членов, однако, несмотря на это, для растениеводческой бригады на поле не построено санитарное помещение, не обеспечена возможность помыть руки, нет надлежащей воды и т.д.

Я согласен с профессором Ласло Надь в том, что в таких случаях право защиты интересов должны получить низовые трудовые коллективы (или их руководители). Однако если правовые компетенции низового трудового коллектива развиваются в том (впрочем положительном) направлении, что ему дано право принятия решений по вопросам, касающимся членов коллектива (присуждение премий, вознаграждений, отпусков, санаторных путевок и т.д.), то возникает вопрос, какой орган должен осуществлять защиту интересов в случае их нарушения вследствие решения, принятого низовым трудовым коллективом. Например, низовой трудовой коллектив принял решение относительно рас-

предела санаторных путевок, которое нарушает законные права 5 женщин с детьми, оставшихся в меньшинстве. По моему, следует взвесить возможность расширения компетенции контрольных комиссий в производственных кооперативах настолько, чтобы они могли выступить в защиту законных интересов членов кооператива, оставшихся в меньшинстве, против принятых решений, ущемляющих их интересы, и ходатайствовать по крайней мере о пересмотрении дела или, в случае необходимости, обратиться в высшие кооперативные органы. Не было бы также неправильным, если в законе о производственных кооперативах были бы представлены полномочия для учреждения комиссии по защите интересов в производственных кооперативах. Осуществлением компетенций, обеспеченных законом, производственный кооператив в своем уставе по своему усмотрению поручал бы контрольной комиссии или, в случае необходимости, - учрежденной комиссии по защите интересов. Подчеркиваю, что в рамках этих полномочий нет необходимости дать комиссиям право на принятие решений, но тем более необходимо дать им компетенции "выступать в качестве представителя" и "устраивать дела", чтобы можно было добиться принятия решений высшими корпоративными органами.

- в) Защита или представительство интересов, вытекающих или не вытекающих из кооперативных отношений, но тесно связанных с кооперативными интересами, иногда превосходит компетенции данного кооперативного органа. В этих случаях я считаю, нужным привлечение общественных органов по представительству интересов. Я также считаю приемлемой модель Венгерского Совета производственных кооперативов, сложившаяся в нашей стране, однако с точки зрения будущего законодательства необходимо более



точно определить круг компетенций.

4. В заключение позволю себе подчеркнуть тесную связь между правовым регулированием членских отношений интересов и правовыми рамками демократии в производственных кооперативах, механизмом действия внутренних органов. Я убежден, что о демократическом руководстве можно говорить только в том производственном кооперативе, в котором интересы членов свободно доводятся до ведома руководящих органов, открыто сталкиваются на надлежащих уровнях структуры интересов и, наконец, решаются приемлемым образом и для меньшинства.

Вследствии этого я также не считаю возможным учреждение в сельскохозяйственных производственных кооперативах обособленной, изолированной от кооперативных органов организации по защите и представительству интересов членов.