

ACTA UNIVERSITATIS SZEGEDIENSIS
DE ATTILA JÓZSEF NOMINATAE

ACTA JURDICA ET POLITICA

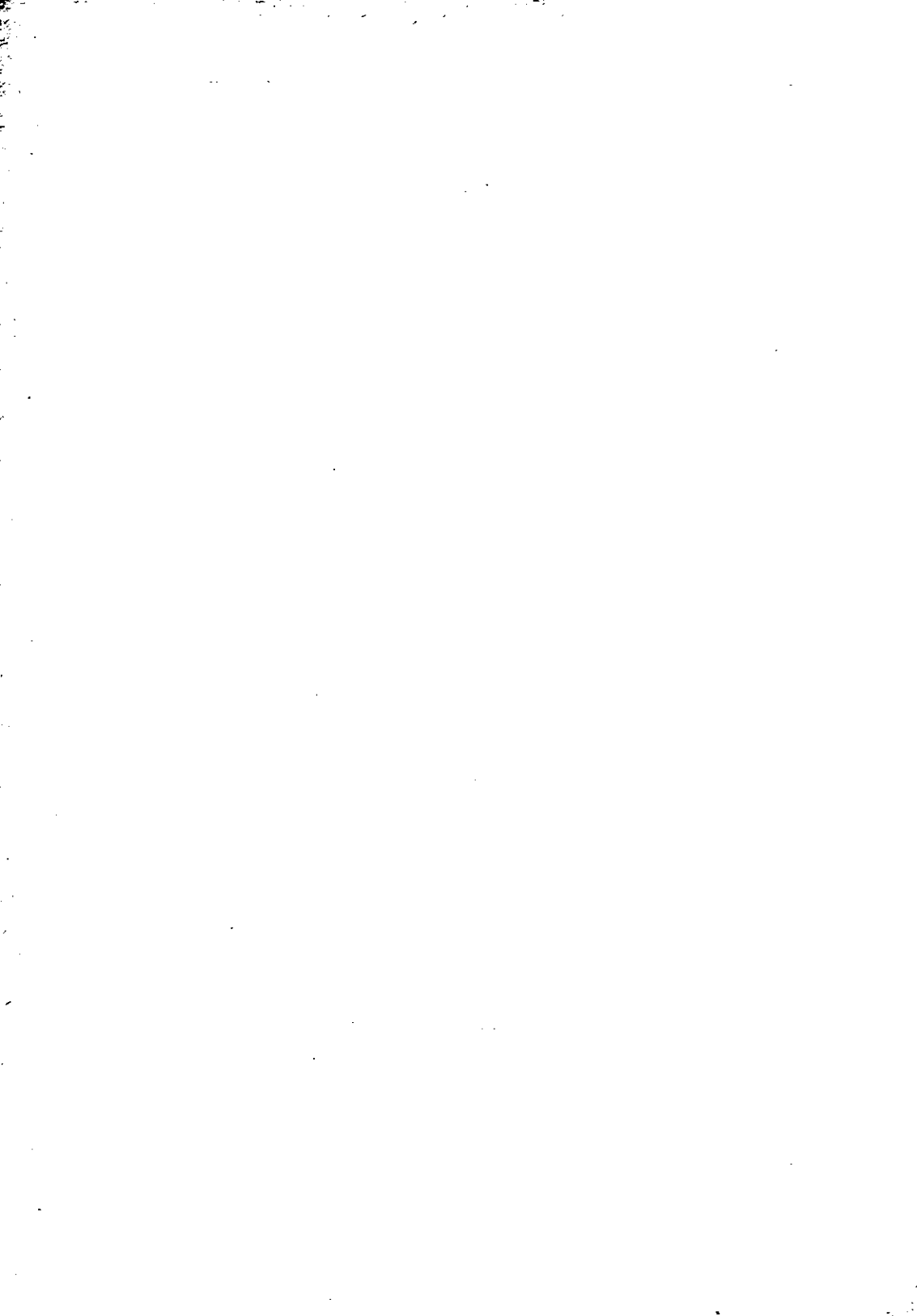
Tomus XXXIV.

Fasciculus 6.

Игнац Паши

Связь профессиональных союзов с органами государственного управления

SZEGED
1985



ИГНАЦ ПАПП

Связь профессиональных союзов с органами государственного управления

Конституция Венгерской Народной Республики — при зафиксировании руководящей роли марксистско-ленинской партии рабочего класса — обеспечивает участие общественных организаций в социалистическом строительстве (абз. 1. § 4. главы I. закона 1 от 1972. года). Она гласит, что профсоюзы защищают и укрепляют народную власть, защищают и представляют интересы трудящихся (абз. 3. § 4 главы I). Совет Министров при осуществлении своих задач сотрудничает с заинтересованными общественными органами (§ 36. главы III). Подробное же мотивирование Конституции подчеркивает, что о решениях, непосредственно затрагивающих интересы трудящихся, Совет Министров систематически совещается с профессиональными союзами. Далее, Советы ... в своей работе опираются на общественные организации (абз. 3. § 42 главы IV). Конституция фиксирует и то, что граждане участвуют в управлении общественными и государственными делами непосредственно также и по месту своего жительства (абз. 5. § 2 главы I).

Конституция обеспечивает далее то, чтобы трудящиеся для защиты социалистического строя и завоеваний социализма, повышенного участия в государственной и общественной жизни и для осуществления своих прав и обязанностей оказывали сотрудничество в управлении государственными и общественными делами, они обязаны добросовестно выполнять государственные и общественные поручения (абз. § 65 главы VII). Граждане могут обращаться в общественные организации с предложениями, представляющими общественный интерес (абз. 2. § 68 главы VII), которые должны рассматриваться по существу.

Из вышеприведенных положений Конституции явствует, что на нашей Родине имеются конституционные основания и возможности участия профсоюзов в руководстве, а также есть конституционные возможности и для дальнейшего развития такого участия. Цель настоящей статьи на основании общего, обзорного подхода показать в основных чертах формирование задач и функций профсоюзов, построение профсоюзных органов и органов государственного управления, главным образом на основании анализа исторического развития и по литических норм, созданных как профсоюзными органами так и с их участием, и вконец, сформулировать несколько выводов относительно дальнейшего развития.

Профсоюзы выполняют значительную роль в политической системе Венгерской Народной Республики.¹ Если посмотреть на историю, то можно констатировать, что связь профсоюзных органов с государственной администрацией сложилась характерно для различных этапов развития нашего общества. Связь профсоюзов с органами государственного управления после 1945 г. прошла определенные изменения.² На XVI съезде профсоюзов в 1945 г. в качестве главной задачи предстояла очистка государственной администрации от реакционных и антинародных элементов.³ На XVII же съезде профсоюзов выдвинулась на передний план защита повседневных интересов трудящихся, которую было необходимо согласовать с интересами государства, государственной администрации.⁴ В числе задач профсоюзов фигурировали, кроме того, оказание помощи в создании экономических основ социализма, в развертывании трудового соревнования, борьба с коррупцией и бюрократией, организация отраслевых профсоюзов вместо профессиональных организаций,⁵ руководство институтами социальной политики (общественного страхования), расширение профсоюзного спортивного движения, защита единства рабочих и т. д. На XVII съезде профсоюзов в 1953 г. на первом плане стояли также оказание помощи производству, прекращение недочетов трудового соревнования, защита интересов, занятие повседневными вопросами жизни трудящихся, а также развитие социалистического сознания.⁶

В 1958 г. на XIX съезде профсоюзов, критически оценив опыт предшествующего времени, было констатировано, что нельзя обходить вопросов жизненных и трудовых условий трудящихся (хотя и раньше шла речь о многих таких проблемах) и нельзя терпеть бюрократических методов руководства (хотя и раньше правильно поднимали вопрос о соблюдении законности). Именно поэтому было зафиксировано, что основную задачу профсоюзов представляет опосредствовать замечания и критику трудящихся государственным органам (очевидно и органам государственного управления), то есть осуществлять критику со стороны трудового народа, рабочего класса, и нельзя недооценивать участия народа, рабочего класса в государственной и общественной жизни. Дело в том, что одна из основных задач профсоюзов заключается в том, что они должны знать положение, общие интересы всех слоев трудящихся и с их учетом должны принимать участие в формировании жизненного уровня трудящихся, живущих на заработную плату, раскрыть на что имеется и на что нет возможности, то есть они должны знать то, что нужно делать в интересах

¹ Относительно структуры и функций политической системы общества см.: Михай Бихари: Политическая система общества. Гаршадальми Семле. 1981 г. № 1 стр. 76—87. См.: Береньди—Мартоньи—Самел: Венгерское административное право. Будапешт 1978 стр. P229—230.

² См.: Элек Каршай: Съезды профсоюзов 1945—1975, 1. О задачах профсоюзов (Саксервезети Семле 1981 г. № 3, стр. 56—65), 2. Место и роль профсоюзов в народно-демократическом строе (цит. произв. № 5 стр. 62—72), 3. Определения понятия профсоюзов в уставах (цит. произв. № 6 стр. 62—65).

³ См.: Элек Каршай: О задачах профсоюзов (Саксервезети Семле 1981 г. № 3 стр. 58).

⁴ См.: Элек Каршай: О задачах профсоюзов (цит. произв. стр. 59).

⁵ См.: Шандор Якаб: От профессиональной организации до создания отраслевых профсоюзов (цит. произв. стр. 53—61).

⁶ См.: Элек Каршай: О задачах профсоюзов (цит. произв. стр. 60—61).

трудящихся, о чем следует просить, чего надо требовать, но и то, из каких источников и каким образом можно решить проблемы в соответствии с экономическим развитием страны. Считалось важным также и участие в формировании правильной пропорции потребления и капитального строительства. Наряду с вышеизложенным к числу задач профсоюзов были отнесены — как уже отмечалось — участие трудящихся в определении производственных задач, в обеспечении материальной и моральной оценки, обеспечении выполнения хозяйственных задач, во вскрытии резервов, в контроле над руководителями, направлении социалистического трудового соревнования на службу производительности, оказание поддержки новаторскому движению, повышение профессиональной квалификации, но подчеркивались и необходимость более усиленного занятия социальным страхованием, охраной труда, заводскими социальными сооружениями, общественным питанием, рабочими общежитиями, поездкой на место работы и детскими учреждениями. В связи с правами профсоюзов было особо подчеркнуто то, что без участия профсоюзов и согласования с ними не допускается издавать особо важные распоряжения или инструкции относительно оплаты труда.⁷

В 1963 г. на XX съезде профсоюзов однозначно было зафиксировано, что самая главная цель профсоюзов «способствовать улучшению жизненных условий трудящихся», условием чего является динамика нашей экономики. Наряду с этим и впредь считалось важным участие трудящихся в выполнении плана и в контроле за планом, в движении социалистического трудового соревнования а в его рамках — в движении социалистических бригад. Считалось необходимым участие профсоюзов в более справедливом распределении кооперативных квартир, включая также и подготовительные и строительные работы, а также улучшение услуг, предоставляемых в рамках социального страхования, а в области обеспечения отдыха — согласованная работа в интересах единства этой деятельности. В качестве задачи отмечалось также выступление против тех, кто нарушают Кодекс законов о труде.⁸

На XXI съезде профсоюзов в 1967 г. были выдвинуты следующие задачи: необходимо развивать систему оплаты труда, следует в большей мере, чем до сих пор, осуществлять дифференциацию в оплате труда, в премиях, в участии в прибылях, выплачиваемых в конце года, а также непрерывно следить за уровнем цен, способствовать тому, чтобы изменения цен были в согласии с политическими целями, направленными на систематическое улучшение жизненных и трудовых условий трудящихся. Нет сомнения, что вышеизложенное предполагало участие в разработке системы управления народным хозяйством одобрение ее целей, например, того, что производственные, потребительские цены и цены услуг следует постепенно приближать к их реальной стоимости.⁹ Деятельность профсоюза по защите интересов трудящихся получила здесь новую, ясную и однозначную формулировку, суть которой заключается в том, что проф-

⁷ См.: Элек *Каршай*: О задачах профсоюзов. Цит. произв. стр. 61—63, Решение XIX съезда венгерских профсоюзов. 2 марта 1958 г. (XIX съезд венгерских профсоюзов. Будапешт 1958 г. стр. 197—212).

⁸ См.: Элек *Каршай*: О задачах профсоюзов. Цит. произв. стр. 63. Решение XX съезда венгерских профсоюзов. 12. в. 1963 (XX съезд венгерских профсоюзов, Будапешт 1963 г. стр. 257—277).

⁹ См.: Элек *Каршай*: О задачах профсоюзов. Цит. произв. стр. 63—64. Решение XXI съезда венгерских профсоюзов. 6. У. 1967 (XXI съезд венгерских профсоюзов, Будапешт 1967 г. стр. 277—308).

союз всегда (также и в рамках деятельности по защите интересов) должен трудиться над укреплением власти рабочих,¹⁰ а защита интересов в общественных масштабах должна защищать основные интересы рабочего класса и трудящихся. Эта защита интересов означает защиту интересов отдельных прослоек, профессий и отдельных трудящихся. Однако профсоюзы представляют также и личные интересы трудящихся, очевидно — на базе первенства интересов всего общества.¹¹

Из числа задач, определенных XII съездом профсоюзов в 1971 г., выделяются мобилизация трудящихся масс на выполнение наших планов, на повышение производительности труда, на развитие эффективности хозяйственной работы. В связи же с работой по защите интересов съезд установил, что всегда следует реально учитывать общественные интересы, интересы прослоек и не в меньшей мере — также и личные интересы, заботиться о решительном их представительстве, содействуя созданию оптимальной общественной гармонии. Съезд, относительно дальнейшего развития более дифференцированной системы оплаты труда, повторно зафиксировал, что задача заключается в обеспечении такого распределения доходов для лиц живущих на заработную плату и в оказании помощи в формировании такой системы цен, которые — сверх содействия нашим политическим целям — способствуют формированию целесообразной структуры потребления и нашему экономическому прогрессу.

В качестве важной цели отмечается также и более продуманное использова-

¹⁰ Рабочая власть — это политическая власть. Дело в том, что политическая власть не что иное, как отношение подчиненности между крупными группами общества, классами, слоями, или же власть, организованная на основе принуждения, осуществитель которой дает приказ то есть выражает свою волю в направлении тех, над которыми она осуществляет власть (то есть имеет возможность для урегулирования жизненных отношений других) и угрожает санкциями на случай поведения, не соответствующего изъявленной своей воле. А тот, над кем власть осуществляется, повинуетя приказу и оказывает поведение, соответствующее воле, выраженной в нем. Отношение подчиненности, то есть то, имеет ли приказывающий право давать приказы и обязан ли тот, к кому приказы относятся, повиноваться им, определяется общественными (политическими, правовыми) нормами.

Важным является та установка, что всякая государственная власть является политической властью, но не всякая политическая власть представляет собой государственную власть. А государственная власть, как наиболее четко выраженная форма политической власти, является такой властью которая осуществляется с помощью обособленного аппарата над терри торией и народом, подчиненными определенному суверенитету при возможности применения организационных организованных и правовых средств принуждения (См.: *Vuamr* Й. Й.: Социология политических отношений. Будапешт 1980 г. (оригинал 1977 г.) стр. 145—155). Значительна и та мысль, что государство является центральной частью властной структуры, в нем сосредоточиваются политические, экономические и идеологически властные элементы (см. Михай *Шаму*: Власть и государство, Будапешт, 1982 стр. 152 и т. д.).

¹¹ Интерес по существу не что иное, как стремление, желание к достижению какой — либо потребности, и ввиду этого он связан с человеческим сознанием и человеческой деятельностью (Произведения Маркса—Энгельса, том 2. Будапешт 1958, стр. 119).

Следовательно, интерес — это стремление к удовлетворению осознанной потребности (сложная система способов деятельности, условий, средств), которое обеспечивает содержание, разветвление, развитие бытия данного индивида. (См.: Иштван *Мало*: Диалектика потребности и типов интересов. Статьи по политической науке. Будапешт 1982 г. редактор Тибор Полгар, стр. 123 и т. д.). К профсоюзам подключается политический интерес, являющийся конденсатом, усреднением, интеграцией разных интересов, промежуточным фактором, посредствующим звеном между разными типами интересов, побуждающим человека к действию и к участию в политическом действии, связанном с политической властью, являющемся особым способом действия, направленного на осуществление и ограничение интересов.

ние средств для жизненного уровня, в том числе средств, обращаемых на социальную политику.¹²

В 1975 г. XXIII съезд профсоюзов подчеркнул, что в период строительства развитого социалистического общества важными являются следующие профсоюзные функции: политическое и экономическое укрепление рабочей власти, представительство и защита интересов трудящихся, а также воспитательная работа, которые можно осуществить в едином порядке. Содействие производству, работа в области выполнения хозяйственных задач весьма значительны, но нельзя забывать об условиях труда, об улучшении условий культурной деятельности. Съезд подчеркивал, что если не думать о них, то деятельность, содействующая производству пойдет в отрицательном направлении. Тот, кто не сознает этого, не понимает миссии профсоюзов. В связи с деятельностью по защите интересов подчеркивалось далее то, что противоречия интересов можно разрешить только исходя из первенства интересов всего общества, это — руководящий принцип. Правильное осуществление общественных интересов требует учета групповых интересов (интересов предприятия, рабочего места) и личных интересов, требует заботы о соответствующих трудовых и жизненных условиях рабочих, представительства и защиты их законных прав. Интересы трудящихся, живущих на заработную плату, следует решительно защищать, и наибольшее внимание следует уделять представительству и защите интересов рабочих. Функцию представительства и защиты интересов следует осуществлять смело и самостоятельно. Необходимо обеспечить, чтобы профсоюзы были соответствующими партнерами государственных руководителей. Имеет важность также и расширение профсоюзной юридической помощи. Следует выступать против «массовых ущемлений прав» трудящихся. Дело в том, что в 1974 г. комиссии по трудовым спорам рассмотрели примерно 1000 дел, и оказалось, что в большинстве случаев правыми оказались трудящиеся. Профсоюз обращает внимание далее на то, что профсоюзы сами должны входить с предложениями по разработке более современных и более общепонятных правовых норм, по ликвидации бюрократического делопроизводства.¹³

На XXIV съезде профсоюзов в 1980 г. вновь было зафиксировано, что венгерские профсоюзы «как участники рабочей власти, являются не только партнерами в осуществлении политики, а принимают участие также и в формировании политики». Далее они помогают в строительстве развитого социалистического общества, укрепляют власть рабочего класса, его единство, руководящую роль, союз всех классов и слоев общества, социалистическое национальное единство, организуют и мобилизуют трудящихся на увеличение политической, экономической мощи рабочей власти, содействуют удовлетворению материальных, культурных и социальных нужд трудящихся. Далее, профсоюзы участвуют в формировании социалистического сознания и социалистического образа жизни, а в области представительства и защиты интересов отраслей, прослоек, групп и граждан осуществляют свои полномочия, обеспечиваемые Конститу-

¹² См.: Элек Каршан: О задачах профсоюзов. Цит. произв. стр. 64—65. Решение XXIII съезда венгерских профсоюзов. 8. v. 1971 г. (Решения и постановления Всевенгерского Совета Профсоюзов и государственные нормативные акты, затрагивающие профсоюзное движение (Будапешт, 1972 г. стр. 7—38).

¹³ См.: Элек Каршан: О задачах профсоюзов. Цит. произв., стр. 64—65. Решение XXIII съезда венгерских профсоюзов. 12. XII. 1975 г. Решения и постановления Всевенгерского Совета Профсоюзов и государственные нормативные акты, затрагивающие профсоюзное движение (Будапешт 1977 стр. 7—29).

цией, Кодексом законов о труде и другими нормативными актами, сотрудничают с государственными и общественными органами в претворении в жизнь намеченных целей и систематически контролируют осуществление прав трудящихся.¹⁴

II.

Система профсоюзных органов состоит из коллегиальных органов, избираемых разными съездами профсоюзов и из аппаратов, структура и функционирование которых регулируются профсоюзными уставами и функциональными правилами.¹⁵

В отношении организационной структуры профессиональных союзов можно различить центральные и местные территориальные органы.

А) Органы профсоюзов с общей компетенцией

Всеенгерский Совет Профсоюзов и его Президиум, областные (Будапештский) советы профсоюзов, их президиумы, далее центральные и областные (будапештские) комитеты отраслевых профсоюзов.

Всеенгерский Совет Профессиональных Союзов избирается Съездом профсоюзов. Это — высший орган профсоюзного движения в период между съездами, он на основании решений съезда и своих постановлений руководит работой профсоюзов, представляет трудящихся перед государственными и общественными организациями и учреждениями, а также и в международных связях. Он управляет работой всей профсоюзной системы, определяет важнейшие цели и задачи, на основании решений съезда профсоюзов решает об изменениях, ставших необходимыми в жизни профсоюзов в период между двумя съездами и утверждает объединение, федерацию двух или нескольких профсоюзов, а также их прекращение. Из числа членов Всеенгерского Совета Профсоюзов избирают Президиум, Секретариат, председателя, вице-председателей Всеенгерского Совета Профсоюзов, главного секретаря, заместителей главного секретаря, секретарей, общественные и рабочие и отраслевые комиссии, их членов и руководителей. В период между заседаниями Всеенгерского Совета Профсоюзов Президиум руководит работой профсоюзов и отчетывается Всеенгерскому Совету Профсоюзов. Всеенгерский Совет Профсоюзов в 1980 г. избрал следующие общественные рабочие и отраслевые комиссии: 1. Комиссия по организации и кадрам: 2. Комиссия по социальной политике: 3. Женская комиссия: 4. Комиссия по агитации и пропаганде: 5. Комиссия по физкультуре и спорту: 6. Молодежная комиссия: 7. Комиссия по экономике и политике, касающейся жизненного уровня: 8. Техничко-экономическая комиссия.¹⁶

Эти комиссии избирают председателя и заместителей председателя и насчитывают 10—15 членов. Рабочие комиссии представляют собой совещательные органы, органы входящие с предложениями и высказывающие свое мнение-

¹⁴ Решение XXIV съезда венгерских профсоюзов, 14. XII. 1980, (XXIV съезд венгерских профсоюзов, Будапешт, 1981 г., стр. 189—204).

¹⁵ См.: XXIV съезд венгерских профсоюзов. Будапешт, 1981 г., стр. 205—227.

¹⁶ XXIV съезд венгерских профсоюзов. Цит. произв. стр. 246—248.

Они как правило постановлений не выносят (за исключением Комиссии по социальной политике). Рабочие комиссии, по предложению своих руководящих органов, могут проводить проверки, они могут изучать вопросы, затрагивающие трудящихся и отдельные слои трудящихся, принимают участие в подготовке, исполнении, контроле постановлений своих руководящих органов и в общем их цель приобрести по данной тематике более широкие сведения и тем самым способствовать тому, чтобы члены руководящих коллегиальных органов принимали лучше обоснованные решения, постановления.

В период между съездами Всевенгерского Совета Профсоюзов Секретариат организует и координирует исполнение постановлений руководящих органов и решает вопросы, отнесенные к его компетенции.

Отраслевые организации (федерации) профсоюзов сплачивают трудящихся, работающих в данной отрасли. Съезд отраслевого профсоюза тоже избирает членов руководящих органов, определяет численность своего состава и кроме того избирает делегатов на съезд венгерских профсоюзов. Он может создавать объединения, федерации и постановления о выходе из них. В период между двумя съездами высшим органом отраслевого профсоюза является центральный комитет, который на основании постановлений съезда, вышестоящих органов и своих же постановлений руководит работой своего профсоюза и — с учетом решений съезда относительно целей, задач и организационных рамок — определяет цели, специфические задачи своего профсоюза. Он представляет членов своего профсоюза перед Всевенгерским Советом Профсоюзов. Из числа членов центрального комитета избирают президиум, председателей, вице-председателей, главного секретаря, заместителей главного секретаря, секретарей и секретариат а также почетного председателя, вице-председателя или вице-председателей своего профсоюза. В период между двумя заседаниями центрального комитета работой профсоюза руководит президиум. Он представляет свой профсоюз перед Всевенгерским Советом Профсоюзов, о своей работе регулярно отчитывается центральному комитету. Между двумя заседаниями президиума исполнение постановлений организует и контролирует секретариат, который регулярно отчитывается о своей работе президиуму.

В Венгрии функционируют следующие отраслевые профсоюзы: 1. Профсоюз работников горной промышленности: 2. Профсоюз работников кожевенной промышленности: 3. Профсоюз работников пищевой промышленности: 4. Профсоюз работников строительной, деревообрабатывающей промышленности и промышленности строительных материалов: 5. Профсоюз работников местной промышленности и коммунального хозяйства: 6. Профсоюз торговых, финансовых работников и работников сообщения и транспорта: 7. Профсоюз государственных служащих: 8. Профсоюз работников транспорта: 9. Профсоюз работников сельского лесного и водного хозяйства: 10. Федерация профсоюзов работников искусств: 11. Профсоюз работников полиграфической, бумажной промышленности и работников печати: 12. Профсоюз медицинских работников: 13. Профсоюз педагогов: 14. Профсоюз работников связи: 15. Профсоюз работников швейной промышленности: 16. Профсоюз работников текстильной промышленности: 17. Профсоюз работников металлургической, металлообрабатывающей и электроэнергетической промышленности: 18. Профсоюз железнодорожников: 19. Профсоюз работников химической промышленности.¹⁷

¹⁷ XXIV съезд венгерских профсоюзов. Цит. произв. стр. 241—242.

Областные (Будапештский) советы профсоюзов является территориально компетентными органами Всевенгерского Совета Профсоюзов среднего уровня. Областной совет профсоюзов контролирует, помогает, координирует деятельность работающих в его районе профсоюзных органов, организаторов и территориальных ответственных, сотрудничая с центральными комитетами, органами среднего уровня отраслевых профсоюзов и с государственными и общественными организациями всей области. Областной совет профсоюзов избирается областным собранием делегатов профсоюзов, а областной совет профсоюзов в свою очередь избирает из числа своих членов президиум, председателя, руководящего секретаря, секретарей и секретариат. Президиум в период между заседаниями совета руководит работой, представляет членов профсоюза, трудящихся перед областными (столичными) государственными общественными органами, а также перед хозяйственным руководством и регулярно отчитывается совету.

Председатель Областного совета профсоюзов области Чонград, например, поддерживает рабочую связь: с отделами и учреждениями Всевенгерского Совета Профсоюзов, областным комитетом и отделами ВСРП, центральными комитетами профсоюзов и областными, территориальными комитетами профсоюзов, организаторами и низовыми организациями, областной прокуратурой, судами, комитетом народного контроля, областным, городскими комитетами Коммунистического союза молодежи (КСМ), областным, городскими комитетами Венгерского союза обороны, областными союзами разных кооперативов (Союз промысловых кооперативов, Союз потребительских кооперативов, Союз сельскохозяйственных производственных кооперативов, областными президиумами Общества по распространению научно-популярных знаний, Союзом технических и научных обществ, областным руководством Красного Креста, Бюро изобретений, областными информационными органами, советом безопасности движения, комитетом по охране окружающей среды).

В период между заседаниями президиума секретариат организует, контролирует и координирует исполнение постановлений и регулярно отчитывается президиуму о своей деятельности.

Областной совет профсоюзов образует свои общественные рабочие и отраслевые комиссии, избирает их руководителей, а также членов. Областной совет профсоюзов области Чонград, например, избрал следующие общественные и отраслевые комиссии: 1. Комиссия по организационной деятельности; 2. Комиссия по экономическим вопросам; 3. Комиссия по культуре, агитации и пропаганде; 4. Комиссия по общественному страхованию, социальной политике; 5. Комиссия по охране труда; 6. Женская комиссия; 7. Молодёжная комиссия; 8. Комиссия по спорту.¹⁸

Областной совет профсоюзов (Будапештский совет профсоюзов) за свою работу ответствен перед организованными трудящимися области или же Будапешта, совещанием делегатов и ВСПС.

Областные (Будапештские) комитеты отраслевых профсоюзов являются местными исполнительными органами центральных комитетов, осуществляющими отраслевые и территориальные задачи. Центральный комитет через них организует, направляет низовые организации, оказывает им помощь, помогает

¹⁸Функциональный устав Областного совета профсоюзов области Чонград. 1977 г. стр. 2—23.

в исполнении постановлений вышестоящих органов. Областные советы профсоюзов (Будапештский совет профсоезов) своей согласованной работой принимают участие также и в территориальной политической работе. Они представляют членов своего профсоюза и трудящихся перед центральным комитетом, областным советом профсоезов (Будапештским советом профсоезов), а также перед территориально компетентными государственными, общественными органами и хозяйственным руководством. Создать или упразднить областной отраслевой комитет имеет право центральный комитет только в сотрудничестве с областным (Будапештским) советом профсоезов. Областное (Будапештское) совещание делегатов избирает членов отраслевого областного комитета, определяет численность его состава, избирает председателя, секретаря комитета, а также делегатов в совещание избирающее областной совет профсоезов и на отраслевой съезд. Образует, далее, общественные рабочие и отраслевые комиссии, избирает их руководителей и членов. Областные комитеты отраслевых профсоезов и Будапештский комитет отраслевых профсоезов за свою работу несет ответственность перед членами профсоюза области, совещанием делегатов, центральным комитетом, а по территориальным политическим вопросам также и перед областным (Будапештским) советом профсоезов.

При Совете профсоезов области Чонград, например, функционируют следующие отраслевые профсоезы: 1. Профсоюз работников пищевой промышленности; 2. Профсоюз работников сельского, лесного и водного хозяйства; 3. Профсоюз торговых, финансовых работников и работников трестов гостиниц и ресторанов; 4. Профсоюз педагогов; 5. Профсоюз работников строительной, деревообрабатывающей промышленности и промышленности строительных материалов; 6. Профсоюз работников местной промышленности и коммунального хозяйства; 7. Профсоюз медицинских работников; 8. Профсоюз государственных служащих.

Кроме перечисленных выше профсоезов имеются также Территориальный совет профсоезов работников связи и железнодорожников, областные организаторы работников текстильной промышленности и работников металлообрабатывающей промышленности и многочисленные профсоюзные комитеты, не имеющие областных комитетов.

На основании решения областного совета профсоезов (Будапештского совета профсоезов) и под их руководством можно создать также и межотраслевые комитеты на таких территориях (напр., в городах в районах Будапешта и крупных селах), где работают крупные заводы, учреждения, институты. Членами межотраслевого комитета являются с одной стороны делегаты, (посылаемые туда в качестве уполномоченных заводами, учреждениями, институтами, работающими на данной территории — они представляют большинство), а с другой стороны уполномоченные члены (поверенные президиумом областного совета профсоезов, или Будапештского совета профсоезов). Межотраслевой комитет на первом, учредительном заседании открытым голосованием избирает председателя и секретаря комитета и за свою работу несет ответственность перед членами профсоюза данной территории и руководящими органами областного совета профсоезов (Будапештского совета профсоезов). О своей работе ежегодно отчитывается совещанию секретарей профсоюзных комитетов низовых организаций, функционирующих на его территории. Организационную структуру, задачи, принципы деятельности, условия создания и прекращения межотраслевых комитетов определяются президиумом Всевенгерского Совета Профсоезов. Под руководством Совета профсоезов области Чонград рабо-

таюг межотраслевые комитеты в Ходмезвапшарже, Мако, Сентеш, Чонград, Киштелек, Миидсент и Сегвар.

Б) Располагающими специальной компетенцией органами профсоюзов являются профсоюзные аппараты, работающие при органах с общей компетенцией в центре и при органах среднего уровня.

Всеенгерский Совет Профсоюзов располагает следующими отделами: 1. организационный и кадровый отдел; 2. отдел по экономике и политике жизненного уровня; 3. отдел охраны труда; 4. отдел по культуре, агитации и пропаганде; 5. отдел физкультуры и спорта; 6. финансовый и хозяйственный отдел; 7. отдел международных сношений. Кроме того работает канцелярия Президиума, Главное управление социального страхования, Главное управление по отдыху и санаториям, Центральная школа Всеенгерского Совета Профсоюзов, Научно-исследовательский институт профсоюзов по теоретическим вопросам, Редакция газеты «Непсава», предприятие по изданию газет книг и журналов «Непсава».¹⁹

Центральные комитеты отраслевых кооперативов тоже назначают руководителей своих отделов (институтов), определяют — в функциональном регламенте — организационную структуру и задачи последних. При центральных комитетах отраслевых профсоюзов работают отделы, под руководством секретариата. Так, например при президиуме и секретариате Центрального комитета Профсоюза работников сообщения и транспорта имеются: 1. Организационный и кадровый отдел; 2. отдел экономики и труда; 3. отдел культуры, агитации, пропаганды и спорта; 4. отдел социальной политики. Кроме того, работает также и главная бухгалтерия.²⁰

При Центральном комитете, президиуме и секретариате Профсоюза педагогов работают: 1. организационный и кадровый отдел; 2. отдел народного и высшего образования; 3. отдел культуры, агитации и пропаганды; 4. отдел труда и социальный отдел; 5. финансовый и хозяйственный отдел.²¹

Областные (Будапештский) советы профсоюзов тоже назначают руководителей своих отделов (институтов). Работу отделов и аппарата направляет, контролирует и координирует секретариат. При Областном совете профсоюзов области Чонград, например, работают следующие отделы: 1. экономический отдел (руководители и сотрудники); 2. отдел охраны труда (руководители и сотрудники); 3. Отдел социального страхования и социальной политики (во главе с председателем); 4. организационный и кадровый отдел (руководитель и сотрудники); 5. отдел культуры, агитации и пропаганды (руководитель и сотрудники).²²

Круг задач и методы работы аппарата и отделов как в центре, так и на местах регулируются президиумом, а надзор и руководство за их работой осуществляется компетентными секретарями.²³

¹⁹ XXIV съезд венгерских профсоюзов. Цит. произв. стр. 249.

²⁰ См.: XXX съезд Профсоюза работников сообщения и транспорта. Будапешт, 1981 г. стр. 290.

²¹ См.: XI съезд профсоюза педагогов. Будапешт 1981 г. стр. 112.

²² См.: примечение № 18.

²³ См.: Постановление президиума Всеенгерского Совета Профсоюзов о сфере задач, методах труда, организационной структуре аппарата Всеенгерского Совета Профсоюзов. 29 ноября 1971 г. (Решения и постановления Всеенгерского Совета Профсоюзов и государственные нормативные акты, затрагивающие профсоюзное движение. I. Будапешт, 1972 г. стр. 91—98).

Основные задачи отделов и аппарата как правило следующие: 1. подготовка представлений, предложений, проектов резолюций для коллегиальных руководящих органов, 2. организация, способствование, контроль исполнения постановлений, вынесенных руководящими органами, обеспечение их единого толкования.

В связи с вышеотметченными основными задачами важно также следующее: систематическая и относящаяся к существу информация руководящих коллегиальных органов по затрагивающим политическим, экономическим культурным вопросам и вопросам защиты интересов а также о настроении организованных рабочих, о событиях жизни профсоюза; участие в профсоюзных мероприятиях, изучение, оценка представленных материалов, обобщение опыта, и предоставление его в распоряжение президиума или секретариата, подготовка решений совместно с компетентными органами, проведение переговоров, необходимых для их исполнения, организация мероприятий руководящих органов, организация учебы должностных лиц и т. д.

Вышеотмеченные отделы поддерживают систематическую связь друг с другом, с аналогичными отделами, комиссиями вышестоящих и нижестоящих органов, а также с компетентными органами партийных, государственных организаций.

Основные задачи Секретариата Совета профсоюзов области Чонград — кроме вышеизложенного — следующие²⁴: 1. разработка заключений, позиций в отношении престаительства интересов для переговоров с партнерами (то есть высказывает мнение по материалам, поступающим от партийных и государственных органов области, формирует предварительную позицию, обеспечивает коллективное определение позиции в работе по представительству интересов); 2. принимает участие в подготовке работы коллегиального органа и в исполнении постановлений областного совета профсоюзов, президиума, в организации, способствовании, контроле исполнения (принимая во внимание также и работу отделов); 3. принимает отчеты руководителей среднего и низового уровня предприятий и учреждений; 4. в отдельных случаях просит от государственных руководителей информацию об исполнении постановлений своих руководящих органов, областного совета и президиума профсоюзов; 5. организует совещания областных профсоюзных органов среднего уровня, начальников отделов областного совета профсоюзов, а также секретарей комитетов профсоюзов, не имеющих областных комитетов и секретарей межотраслевых комитетов; 6. организует — в интересах работы по оказыванию помощи и контролю на местах — посещения членов секретариата и отделов на заводах области и их участие в мероприятиях.

Важнейшие задачи *руководящего секретаря*, как члена секретариата с точки зрения нашей темы следующие: 1. обобщает мнения организованных трудящихся, представляет интересы живущих на заработную плату перед государственными и общественными органами; 2. обеспечивает осуществление реальных требований членов профсоюзов при определении задач территориальной политики; 3. поддерживает связь с главным секретарем Всеенгерского Совета Профсоюзов, его заместителями, и исполнительным комитетом ЕСПР области Чонград а также с Исполнительным комитетом областного Совета. Помимо вышеизложенного, он лично отвечает перед выборным коллегиальным органом за деятельность всего профсоюзного движения области, за функциониро-

²⁴ См.: примечание № 18.

вание, соответствующее постановлениям ВСПС, и обеспечивает осуществление партийного руководства, руководит согласованным исполнением постановлений Всеенгерского Совета Прсфсоюзов и Центральных комитетов профсоюзов, контролем исполнения, анализом опыта профсоюзных органов области передачей этого опыта, сотрудничает с руководителями областного суда и областной прокуратуры, начальниками областного главного управления полиции, командиром рабочей милиции области и командирами гарнизонов.

Задачи *секретаря, руководящего* областями экономики, охраны труда, социального страхования и социальной политики — с точки зрения нашей темы — следующие: 1. руководит разработкой заключения по годовому, среднесрочному и перспективному плану области, исполнением по сформированию позиции областного совета профсоюзов, а также организует и контролирует исполнение; 2. оказывает помощь и контролирует работу областных отраслевых комитетов, а также Совета профсоюза железнодорожников и профсоюза работников связи; 3. поддерживает связь с компетентными секретарями, отделами по экономике, охране труда и социальной политике Всеенгерского Совета Профсоюзов, центральными комитетами профсоюзов, Главным управлением социального страхования Центрального Совета Профсоюзов; с компетентными секретарями и отделами областного комитета партии; с Городским комитетом ВСПР города Сегед; с компетентными заместителями председателя, отделами Областного Совета области Чонград и Городского Совета гор. Сегед; с непрофсоюзными органами, заинтересованными в производстве и товарообороте; кроме вышеизложенного в своей области работы обеспечивает осуществление постановлений ВСПР, Всеенгерского Совета Профсоюзов и правительства, координирует и контролирует деятельность областных профсоюзных органов по экономике, охране труда, социальному страхованию и социальной политике; по поручению областного совета профсоюзов направляет деятельность работающих при последнем комиссий по экономике, охране труда, социальному страхованию и социальной политике, осуществляет надзор и профессиональное руководство данных отделов и заботится о профессиональном и политическом обучении их членов, а поскольку замещает свое начальство, то отвечает за исполнение предусмотренного в описании круга работы последнего.

Задачи *секретаря* руководящего областями организации, кадров, культуры, агитации, пропаганды, учебы, женщин, молодежи и спорта — с точки зрения нашей темы — прежде всего следующие: 1. координирует участие затронутых отделов в подготовке проектов и исполнении постановлений по задачам политики, касающейся женщин, молодежи и спорта, входящим в компетенцию выборных органов областного совета профсоюзов; 2. оказывает поддержку и контролирует работу областных комитетов профсоюза педагогов, профсоюза государственных служащих и профсоюза торговых, финансовых работников и работников треста гостиниц и ресторанов; 3. поддерживает связь со Всеенгерским Советом Профсоюзов, компетентными секретарями и отделами центральных комитетов профсоюзов; с компетентными секретарями и отделом партийных и массовых организаций областного комитета партии, с отделом пропаганды и культуры, с областным Советом, Советом областного города Сегед, партийных и массовых организаций областного комитета партии, с комитетами Коммунистического Союза Молодежи области Чонград и городов, с комитетом партии и городским Советом города Ходмезёвашархей, кроме вышеизложенного, в своей области работы обеспечивает осуществление постановлений ВСПР, Всеенгерского Совета Профессиональных Союзов и

правительства, координирует, руководит, контролирует деятельность областных профсоюзных органов в сфере воспитательной работы; по поручению Областного совета профсоюзов направляет деятельность работающих при Областном совете профсоюзов комиссиями по организационной деятельности, культуре, агитации, женской, молодежной комиссии и по спорту; осуществляет надзор за подчиненными отделами, профсоюзными ответственными областной профсоюзной школой их профессиональным руководством и обеспечивает их профессиональную и политическую подготовку и повышение квалификации; организует международные связи Областного совета профсоюзов; обеспечивает гласность профсоюзной работы, информации местных газет, радио, телевидения; если он замещает своего отсутствующего непосредственного начальника, то отвечает также и за исполнение задач, предусмотренных в описании сферы работы последнего.

Отделы областного совета профсоюзов осуществляют следующие важнейшие задачи. *Организационный и кадровый отдел:* с участием других отделов оказывает помощь работе межотраслевому Комитету, с участием областных организаторов и ответственных областного совета профсоюзов оказывает помощь также в работе низовых организаций, не имеющих областных комитетов, а также организаторам текстильщиков и металлостроителей; поддерживает связь с организационными комитетами областных комитетов, отделом организации партии и масс областного комитета партии, комитетом партии и городским Советом города Мако, партийными, государственными и общественными органами по месту деятельности межотраслевых организаций. *Экономический отдел:* совместно с торговым отделом областного Совета руководит, помогает, контролирует работу общественных контролеров и торговых общественных контролеров, а также службу юридической помощи областного совета профсоюзов; поддерживает связь с отделом экономической политики областного комитета партии, а также с компетентными отделами Совета областного города, ком. патентными отделами Совета областного города, с судом по трудовым спорам, с комитетом народного контроля области Чонград, Союзом технических и научных обществ, а также с экономическими комитетами областных комитетов. *Отдел культуры, агитации и пропаганды* руководит разными учреждениями (напр: Культурный центр имени Юхас Дюла, Международный фестиваль народных танцев; поддерживает связь с отделами пропаганды и культуры областного и сегодского городского комитета партии, с областными и сегодским городскими органами Общества по распространению научно — популярных знаний, а также с комитетами культуры, агитации и пропаганды областных комитетов. *Отдел охраны труда* в интересах осуществления своих задач поддерживает связь с отделами охраны труда Всеенгерского Совета Профсоюзов и центральных комитетов отдельных профсоюзов, комитетами охраны труда областных комитетов, отделами экономической политики городских комитетов партии, компетентными отделами областного Совета, котло- и энергетическим надзором, областной прокуратурой, с судебными экспертами, областным управлением полиции, областным советом по безопасности движения, областным статистическим управлением, Обществом по распространению научно-популярных знаний, Союзом технических и научных обществ, областной и городской эпидемиологическими станциями, областным союзом сельскохозяйственных кооперативов и Всеенгерским союзом ремесленников — кустарей. *Отдел социального страхования и социальной политики* в целях осуществления своих задач поддерживает связь с компетентными комитетами областных коми-

тетов, областной дирекцией и представительствами Института социального страхования Профсоюзов, компетентными отделами Совета областного города, организацией Красного Креста областного города, а также городским Комитетом Отечественного Народного Фронта. *финансовый и хозяйственный отдел* в интересах осуществления своих задач поддерживает связь с финансовым и хозяйственным отделом и с Главным управлением по отдыху и санаториям Всевенгерского Совета Профсоюзов а также с Ревизионной комиссией областного совета профсоюзов.

III.

В дальнейшем наметим основные узлы связей профсоюзов и органов государственной администрации, уделяя внимание осуществлению отдельных прав профсоюзов.

1. *Всевенгерский Совет Профсоюзов*, а по вопросам, определенным Всевенгерским Советом Профсоюзов его Президиум представляет профсоюзы перед Советом Министров, государственными и общественными организациями.

а) Совет министров, как высший орган государственного управления *должен заслушать* Всевенгерский Совет Профсоюзов или его Президиум при урегулировании вопросов, связанных с жизненными и трудовыми условиями трудящихся. Это право осуществляется и при издании законов и указов, ведь они предварительно обсуждаются также и Советом Министров. Таким образом, Совет Министров обязан до урегулирования вопросов, связанных с жизненными и трудовыми условиями трудящихся, заслушать компетентный орган профсоюза, однако мнение последнего не является для него обязательным. Это мотивируется тем, что Совет Министров следит не только за жизненными и трудовыми условиями трудящихся, но взвешивает и то, в какой мере воздействуют его мероприятия на остальные слои общества. В подготовке отдельных решений Совета Министров (например, о трудовом соревновании, или о присуждении звания «отличный завод» и т. д.), затрагивающих жизненные и трудовые условия трудящихся, принимает участие также и Всевенгерский Совет Профсоюзов и они могут издаваться в совместном постановлении.

б) В области *планирования народного хозяйства*²⁸ Всевенгерский Совет Профсоюзов поддерживает связь с Советом Министров и его органами, Государственным плановым управлением, Министерством финансов, Государственным управлением материалов и цен, Всевенгерским комитетом технического развития. Сотрудничество Всевенгерского Совета Профсоюзов и Государствен-

²⁸ См.: Закон № II. от 1967 года, Кодексом законов о труде, абз. I § 12/ Саксервезети Ертещите 1980 г. № 2 стр. 10/, Дайош Бербаи: Развитие правомочий профсоюза. (Сакервезети семле, № 2 от 1980 г. стр. 73—80, смотреть в частности право на обязательно требуемое согласие профсоюза, право на высказывание мнения и право контроля/, Дьердь Анталфи: Государство, политическая система, общество. Будапешт, 1979 г. стр. 249, Ласло Наль: Участие профсоюза и коллектива трудящихся в управлении предприятиями стран-участниц СЭВ. Йогтудоманья Кезлень, 1982 г. № 4, стр. 233-246/

²⁹ См.: Директивы Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов об участии профсоюзов в народнохозяйственном планировании и планировании на предприятии, 12. IX. 1968 г. и Позицию Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов о перспективном плане по жизненному уровню на 1976—1990 г. и о задачах профсоюзов, 2. IX. 1976 г. (Решения и постановления венгерского профсоюзного движения, том 2, Будапешт 1981 г., стр. 194). Далее, постановление Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов об участии профсоюзов в составлении среднесрочных планов и об организации участия трудящихся, 27. VIII. 1979 г. стр. 385.

ного планового управления зафиксировано в отдельном соглашении. Всевенгерский Совет Профсоюзов, в соответствии задачам и методам планирования народного хозяйства, на основании информации Государственного планового управления заботится об определении задач и требований в связи с *высказыванием мнений и предложений*, а также об определении способа сотрудничества с центрами профсоюзов, областными (Будапештским) советами профсоюзов. Следовательно, важно выяснить и собрать замечания и предложения трудящихся, чтобы они могли высказывать свое мнение о намеченных целях и по мере необходимости вносить самостоятельные предложения и высказывать самостоятельные позиции. Всевенгерский Совет Профсоюзов при высказывании мнения по целям, намеченным в народнохозяйственном плане, опирается на центральные комитеты профсоюзов и на областные (Будапештский) советы профсоюзов. Всевенгерский Совет Профсоюзов только в мотивированных случаях выступает по вопросам развития, затрагивающим отрасли или территории. Следует отметить, что Всевенгерский Совет профсоюзов также и самостоятельно формирует цели в связи с дальнейшим развитием социального страхования и с обеспечением отдыха. Высказывание мнений Всевенгерским Советом Профсоюзов имеет место также и в связи с разработкой перспективных и среднесрочных планов и оно в основном служит обоснованию политики по жизненному уровню, но он высказывает мнения также и в связи с городским планированием, оказывает содействие в составлении и исполнении годовых планов и государственного бюджета.

Мнения, высказываемые Всевенгерским Советом Профсоюзов, например, распространяются на пропорции накопления и потребления, размер роста, на формирование уровня доходов, изменение соотношений зарплат в отдельных отраслях и по отдельным профессиям, изменения системы потребительских цен и форм цен, центральные мероприятия по политике цен, уровень товароснабжения и услуг, обеспечение занятости, сокращение рабочего времени, развитие жилищного обеспечения, способ распределения квартир, строящихся за счет центральных ресурсов, цели развития социального обеспечения и спорта и т. д.

Задачи, связанные с трудовым соревнованием тоже многообразны. В ходе их осуществления Президиум и Секретариат Центрального Совета Профсоюзных Союзов сотрудничает с Советом Министров, Государственным управлением зарплаты и труда, а в случае форм молодежного соревнования — с комитетом действия ЦК Комсомола.²⁷

в) По вопросам защиты интересов потребителей и *контроля цен* Президиум Всевенгерского Совета Профсоюзов сотрудничает с Государственным управлением материалов и цен а также с другими государственными и общественными органами, заинтересованными в государственном и общественном контроле потребительских цен и снабжения населения. Президиум Всевенгерского Совета Профсоюзов, от имени профсоюзного движения на государственном уровне участвует и сотрудничает в формировании планов и мер по политике цен и снабжения, а также хозяйственных регуляторов, влияющих на динамику цен и снабжение населения. На своих заседаниях обсуждает проекты планов

²⁷ См.: Постановление Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов о задачах профсоюзов в связи с движением социалистического трудового соревнования. 31. X. 1977 г. (Решения и постановления венгерского профсоюзного движения, том 11, цит. произв. стр. 280—283).

центральных постановлений и решений, связанных с ценами с набжением, значительно затрагивающими жизненный уровень и высказывает о них мнение правительственным органам.

При формировании своих позиций он учитывает мнения и предложения центров профсоюзов и областных (Будапештского) советов профсоюзов. Рассматривает и анализирует динамику условий жизни рабочих, служащих и пенсионеров, обращая особое внимание на воздействие изменений цен, затрагивающее разные слои и группы доходов, а также на снабжение граждан с низкими доходами дешевыми и доброкачественными изделиями. Заботится о том, чтобы от компетентных государственных органов систематически получать необходимую предварительную информацию о центральных решениях относительно цен, затрагивающих население. Управляет, далее, всеми формами профсоюзного общественного контроля, связанного с защитой интересов потребителей. Определяет условия организации, общедействительные программы контроля. Проводит анализ общегосударственного опыта, вскрытого общественным контролем, докладов центров профсоюзов, а также областных (Будапештского) советов профсоюзов в связи с ценами, товароснабжением и качеством, учитывает жалобы и заявления трудящихся и пенсионеров. Выступает против явлений, угрожающих целям, направленным на повышение стабильности уровня потребительских цен (напр., спекуляция, направленная на приобретение нечестной прибыли, ухудшение качества, искусственно вызванный недостаток товаров) и выступает в компетентных государственных органах в интересах их ликвидации. В обоснованных случаях выступает с инициативой проведения ревизий на отдельных предприятиях, хозяйственных единицах и вносит предложение о возбуждении производства против виновных хозяйственных руководителей. Кроме того, осуществляет и организует — на общегосударственном уровне — профсоюзную координационную, пропагандистскую и агитационную работу в связи с защитой интересов потребителей и общественным контролем, а также, совместно с компетентными государственными органами составляет тематику подготовки профсоюзных общественных торговых контролеров. Обеспечивает соответствующую информацию профсоюзных органов, руководящих общественным контролем.²⁸ Контроль цен, связанный с защитой интересов потребителей осуществляют общественные торговые контролеры, поверенные профсоюзными органами и органами местных Советов.²⁹

Важная задача также и контроль по охране труда, то есть контроль соблюдения правил, относящихся к выполнению труда в здоровых и безопасных условиях, а также организация и руководство таким контролем.³⁰

²⁸ См.: Постановление Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов о задачах профсоюзных органов в связи с защитой интересов потребителей. 15. I. 1973 г., а также Постановление Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов Уставе профсоюзного общественного контроля. 30. IX. 1974 г. (Решения и постановления венгерского профсоюзного движения. Том II, цит. произв. стр. 120—121, 197—204).

²⁹ См.: Постановление Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов о функциональном уставе профсоюзного общественного контроля. 15. I. 1973 г. (Решения и постановления венгерского профсоюзного движения Цит. произв. том II. стр. 133—134).

³⁰ См.: Позиция Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов о едином толковании деятельности по охране труда и об урегулировании вопросов, связанных с социалистическим трудовым соревнованием. 31. X. 1977 г. (Решения и постановления венгерского профсоюзного движения. II Цит. произв. стр. 286—295 и том I стр. 286—303, где зафиксировано, что необходимо установить цель трудового соревнования, условия получения наград и исключющие условия). Смотреть также Постановление Президиума Всевенгерского Совета Проф-

2. Президиум *центрального комитета отраслевого профсоюза* представляет профсоюз перед министерствами руководителями государственных и общественных а также хозяйственных организаций.

а) Министр может регулировать вопросы, связанные с жизненными и трудовыми условиями трудящихся, по *согласованности* с заинтересованным профсоюзом.³¹ Вышеописанное решение, входящее в компетенцию министра, может приниматься только по согласованности с профсоюзом.

Если министр регулирует вопрос, затрагивающий несколько отраслей народного хозяйства и связанный с жизненными трудовыми условиями трудящихся, распоряжение министра может быть издано только по согласованности с Всевенгерским Советом Профсоюзов.

Сюда относится регулирование, входящее в компетенцию так называемых функциональных министров (напр., министра финансов, министра здравоохранения, Государственного управления заработной платы и труда).³² Согласие Всевенгерского Совета Профсоюзов требуется и для отступлений от общего урегулирования, относящегося к коллективным договорам.³³

Урегулирование, изданное без согласия профсоюза является противоправным. В таких случаях следует обращаться для разрешения данного вопроса к вышестоящим органами.

Более сильным вариантом права на обязательно требуемое согласие является право на совместное принятие решения. Дело в том, что при даче согласия только одна сторона отвечает за урегулирование и исполнение, а при совместном принятии решения, распоряжение издается от имени обеих сторон и обе стороны несут ответственность за исполнение. в таком случае позиция профсоюзного органа прочнее, чем при одной только даче согласия.

Например, по соглашению о сотрудничестве между Министерством промышленности и заинтересованными профсоюзами *право на обязательно требуемое согласие* профсоюза распространяется на все вопросы, связанные с жизненными и трудовыми условиями тадящихся.³⁴

Оно обладает особым значением по следующим тематикам:

- оценка задач, связанных с осуществлением и развитием производственной демократии;
- разработка директив по коллективным договорам предприятий;

союзов 2 октября 1981 г. о задачах профсоюзов в области охраны труда, об осуществлении прав и полномочий профсоюзных инспекторов по охране труда. (Саксервезети Эртеште 1981 г. 3-й год издания № 10 стр. 1—10). Требуется также и профилактическая работа в области охраны труда. (См. : Позицию Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов о деятельности по охране труда, связанной с инвестициями. 28. III. 1978 г. Решения и постановления венгерского профсоюзного движения. Том II. цит. произв. стр. 322—329.

³¹ См.: Кодекс законов о труде. Закон № II от 1967 г. абз. (2) § 12.

³² См.: Кодекс законов о труде. Цит. произв. 1 §.

³³ См.: Кодекс законов о труде. Цит. произв. абз (4) § 9.

³⁴ См. : Сообщение о соглашении о сотрудничестве Министерства промышленности и профсоюзов. (Саксервезети Эртеште 1982 г. год издания IV. № I. стр. 7—8), а также Соглашение о сотрудничестве Профсоюза государственных служащих и Министерства внутренних дел на 1981—85 г.) Белюди Семле, год издания XXII, № 7, 20 июля 1981 г., стр. 101—104). В этом соглашении зафиксировано, что «Министерство внутренних дел, в целях получения предварительного мнения или согласия обращается к секретариату Профсоюза государственных служащих в связи с каждым проектом распоряжения касающегося гражданских работников, оказывающим влияние на их жизненные и трудовые условия.» (стр. 104). См. : также соглашение о сотрудничестве между Президиумом Профсоюза государственных служащих и министром юстиции на 1981—85 г. (Игазшегюдь Кезлень, номер от 4 апреля 1982 г., стр. 110—112).

- оценка коллективных договоров предприятий и заводов;
- развитие социалистического трудового соревнования, призывы к трудовому соревнованию, присвоение разных министерских наград — отдельным лицам и коллективам — представление к более высоким наградам;
- решения вопросов политика занятости, затрагивающих всю промышленность;
- решения о принципах политики оплаты труда, регулировании доходов и материальном стимулировании работников данных отраслей, о формировании рациональных пропорций, о системе заинтересованности предприятий и о предпочтениях в оплате труда;
- определение рабочего времени — при вопросах сокращения и регулирования рабочего времени (пятидневная рабочая неделя и т. д.);
- задачи регулирования охраны труда и здравоохранения, техники безопасности и профилактики несчастных случаев;
- определение изменения принципов социальной политики в данной отрасли;
- мероприятия, регулирующие влияющие на трудовые и жизненные условия женщин и молодежи;
- регулирование принадлежности к кадровому составу работников в случае необходимости, вынесение решения более высокого уровня в случае применения права возражения (вето) предприятия.

Вышеотмеченное соглашение фиксирует и то, что если по вышеприведенным вопросам решение затрагивает области всех или нескольких профсоюзов, заинтересованные профсоюзы предварительно согласовывают совместную позицию профсоюзов. В соглашении закреплено и то, что по тематикам, перечисленным выше или по своему характеру приравненным к ним, министерство может принимать меры только после получения согласия профсоюза. То есть для окончательного формирования проектов, разработок, предложений и т. д. следует принять во внимание замечания, мнения профсоюза.

Если орган, производящий разработку, не согласен с замечаниями профсоюза, то следует попытаться согласовать позиции, в ходе чего необходимо стремиться к выяснению расхождений в мнениях. Если согласование не даст результата, необходимо попытаться достигнуть согласия на более высоком уровне. В устранении причин, препятствующих достижению согласия сотрудничающие органы должны совместно принимать участие. О мерах, принятых при отсутствии согласия, немедленно после мероприятия следует информировать министра и президиум профсоюза (можно внести жалобу), и они совместно решают о сохранении или же отмене мероприятия. В случае отсутствия согласия не допускается осуществить включенное в проект, разработку, предложение мероприятие, если оно по мнению профсоюза нарушает правовую норму или взаимное (обоюдное) согласие.

Отраслевые профсоюзы совместно с министерствами и центральными ведомствами определяют цели трудового соревнования в своих отраслях в соответствии с планом и обе — государственным целям трудового соревнования, они формируют систему требований присвоения наград на предприятии.³⁵

³⁵ См.: в примечание № 27.

б) *Право высказывания мнения* осуществляется также и на уровне министерств. Отмеченное уже выше соглашение о сотрудничестве Министерства промышленности и профсоюзов³⁶ фиксирует, что профсоюзы осуществляют право высказывания мнения по следующим вопросам:

- назначение, освобождение руководящих работников предприятий и оказываемое им материальное и моральное признание, установление коэффициента премий, установление денежных наград, составление характеристики работников, оценка контрольной деятельности контрольных комиссий;
- при разработке и осуществлении, контроле концепций развития промышленной отрасли а также в формировании политики инвестиций, служащих развитию производственных отраслей, управляемых министром, а также по проектам инвестиций (по этим темам, относительно вопросов, охватывающих всю промышленность, отраслевые профсоюзы согласовывают свои мнения, а в случае необходимости формируют общую позицию на самойоательно созванных совещаниях);
- при анализе и согласовывании развития отдельных производственных отраслей внутри промышленности;
- в ходе составления народнохозяйственных планов, аналитической оценки планов производственных отраслей и предприятий;
- в модернизации структуры предприятий, развитии их организации и системы внутреннего управления;
- при развитии необходимых областей подготовки переподготовки повышения квалификации квалифицированных рабочих;
- при создании новых предприятия и прекращении предприятий;
- по перечисленным тематикам и прочим тематикам, по которым следует спросить мнение профсоюза, составленные проекты разработки, предложения, вопросы по личным делам должны присылаться в такой срок, чтобы имелось достаточно времени для высказывания мнения и рассмотрения мнений до составления окончательного проекта, то есть до принятия решения.

Сотрудничающие органы взаимно информируют друг друга об принятии сообщенных мнений или же об их оставлении без внимания.

Право высказывания мнения, таким образом означает то, что самостоятельное принятие решения входит в компетенцию государственных органов, но раньше чем решить, они обязаны спросить мнение профсоюзов, то есть они должны получить их мнение относительно данного дела, и вынести решение зная его. Это, с одной стороны, увеличивает ответственность государственного руководства (например, министра) и обеспечивает то, чтобы профсоюзы не были заранее связаны в силу своего согласия.

Разумеется, профсоюз тоже может обратиться к министру со своими предложениями, замечаниями. Министр или другой государственный орган не обязан принять предложения профсоюза, но, в таком случае, он должен мотивировать свой отказ.³⁷

Другая область права высказывания мнения связана с оценкой руководителей. Оно осуществляется тогда, когда принимаются конкретные меры, но может осуществляться и тогда, если профсоюз входит с предложением по та-

³⁶ См.: примечание № 34.

³⁷ См.: Кодекс законов о труде. Цит. произ. абз. (2) §

кому делу. Оценку руководителей предприятий могут осуществлять выборные руководящие коллегиальные органы. Право высказывания мнения распространяется на руководителей, подчиняющихся министру промышленности.

Важная область права высказывания мнения — это участие профсоюзов в разработке концепции развития промышленности, формировании политики инвестиций, в оценке предложений по инвестициям и в народнохозяйственном планировании. Отраслевые министры и руководители центральных ведомств обязаны информировать центральные комитеты (их президиумы) о подготовке плановых заданий, о положении плановой работы о соображениях планов, относительно которых они запрашивают мнение. Центральные комитеты в соответствии с условиями, имеющимися в своей отрасли подготавливаются к формированию самостоятельного мнения или предложения относительно факторов, фигурирующих в плане народного хозяйства. Кроме того они в рамках отдельных производственных отраслей сотрудничают в планировании снабжения, затрагивающего население и определении разных задач (напр., в отношении развития жилищного снабжения, медицинского обслуживания, образования торгового снабжения и т. д.). Мнения профсоюзов одной и той же отрасли согласовываются. Имеется необходимость и в том, чтобы вносить предложения по зафиксированным частным тематикам. Центральные комитеты должны требовать содействия своих областных комитетов и определять их задачи по отдельным случаям. Центральным комитетам отраслевых профсоюзов принадлежит право высказывания мнения также и в связи с инвестициями.³⁸

в) Отмеченное выше соглашение о сотрудничестве между Министерством промышленности и профсоюзами фиксирует также и *право контроля*, осуществляемое профсоюзами, о котором уже частично мы говорили. В данном соглашении однозначно устанавливается, что профсоюзы обладают правом контроля по вопросам, отмеченным в круге права высказывания мнения и права на обязательно требуемое их согласие, в особенности по вопросам, затрагивающим жизненные и трудовые условия трудящихся.³⁹ На основании этого они могут запрашивать информацию по затронутым вопросам от министра или его уполномоченного и могут проводить проверки на местах. В каждом случае мотивировано проводить двухсторонние проверки. Если обнаруженные недочеты упущения не устранены своевременно, то заинтересованный профсоюз может выступить с инициативой государственной процедуры.

Профсоюзы — вместе с органами государственного контроля — вправе контролировать товароснабжение и ценообразование с точки зрения защиты интересов потребителей. Президиумы отраслевых профсоюзных центров в интересах защиты потребительских интересов выступают на уровне промышленной — производственной отрасли⁴⁰ и сотрудничают в формировании плановых целей и мероприятий, затрагивающих цены потребительских товаров и услуг сферы обслуживания населения, уделяя особое внимание намеченным измене-

³⁸ См.: примечание № 26. Далее: постановление президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов о задачах профсоюзов в области содействия повышению эффективности инвестиций. 30. VII. 1971 г. Согласно этому постановлению важно, чтобы центральные комитеты, президиумы представляли интересы трудящихся при пресмотре и модернизации норм проектирования инвестиций и проверяли применение и соблюдение этих норм.

³⁹ См.: примечание № 34 и Кодекс законов о труде. Цит. произв. абз. (1) § 14.

⁴⁰ См.: примечания № 28 и 29.

ниям оптовых цен предприятия на товары, потребляемые широкими слоями населения и потребительских плат за услуги, оказываемые населению.

Они, до сообщения своего мнения о распоряжениях министров, предусматривающих значительные изменения цен, должны их обсудить на заседании, своевременно и систематически информировать о них руководящие органы Всевенгерского Совета Профсоюзов. Президиум Профсоюза работников торговли, финансов и треста гостиниц и ресторанов следит за подготовкой решений по ценам, входящих в компетенцию министра внутренней торговли, и в высказывании мнения о них сотрудничает со Всевенгерским Советом Профсоюзов. Далее, в сотрудничестве с компетентными государственными органами (напр. министерством), используя опыт всеобщего торгового контроля, в области своей отрасли систематически проверяют выпуск и продажу дешевых потребительских товаров достаточного количества и удовлетворительного качества. Проявляют инициативу относительно материального и морального признания в этом отношении. В сотрудничестве с отраслевыми государственными органами цен (опираясь на специалистов), организуют систематический и эффективный общественный контроль за изменениями оптовых цен предприятия и потребительских товаров и услуг, играющих большую роль в снабжении населения обращая особое внимание на вскрытие фактов и причин необоснованного и незаконного повышения цен со стороны предприятий. Они используют сообщения о ценах торговых общественных контролеров и следят за исполнением распоряжений правительства о составлении директив по калькуляции цен, заключении и соблюдении договоров, соглашений о ценах, а также об обязанности заявления об изменении цен. Они оказывают влияние на вынесение решений предприятиями таким образом, чтобы решения были обоснованными и не нарушали общественные интересы, реализацию целей политики в области жизненного уровня. Об опыте своей контрольной деятельности они обязаны своевременно и систематически — в случае необходимости внеочередно — информировать отраслевые министерства и руководящие органы Всевенгерского Совета Профсоюзов отрасли, заинтересованные в выпуске-потребительских товаров и Профсоюз работников торговли, финансов и треста гостиниц и ресторанов, могут организовать также и совместные проверки, затрагивающие область производства и торговли цены, снабжение, качество, во, упаковку, расфасовку, условия культурной торговли. Полученный таким образом опыт они совместно анализируют и выступают в компетентных государственных органах с инициативой по устанению вскрытых недочетов, содействуют улучшению сотрудничества промышленности и торговли. Они требуют и содействуют тому, чтобы в годичных и среднесрочных планах предприятий, входящих в данную отрасль нашли выражение солидная стабильная политика цен, соответствующая общественному интересу, лучшее удовлетворение нужд населения, снабжение более дешевыми товарами и улучшение качества. Они проявляют инициативу и содействуют сокращению общих затрат труда, дальнейшему подъему трудового соревнования, направленного на повышение хозяйственной эффективности, улучшение товароснабжения, повышение качества, улучшение организации производства и труда, развертывание новаторского движения, а также заключению социалистических договоров между промышленными торговыми предприятиями, имеющими деловые связи между собой. Содействуют далее созданию условий для понижения оптовых цен предприятия и потребительских цен а также оказывают помощь областным (Будапештскому) советам профсоюзов в оперативном руководстве

и осуществления торгового общественного контроля. Контролируют, удовлетворяют ли профсоюзные органы предприятий и территориальные профсоюзные органы своим обязательствам, связанным с организацией торгового общественного контроля. Помимо вышеизложенного организуют и руководят проводимой на уровне отрасли пронагандистской и агитационной работой в связи с защитой интересов потребителей и оказывают помощь в учебе общественных контролеров.

3. *Областной совет профсоюзов* (Будапештский совет профсоюзов) представляет организованных трудящихся перед областным (столичным) партийным, государственным хозяйственным руководством, а также в Президиуме Всевенгерского Съезда Профсоюзов и в международных связях, в порядке чего:

а) — в рамках постановлений вышестоящих органов — определяет свою позицию по вопросам, затрагивающим жизненные и трудовые условия организованных трудящихся области. Такое определение позиции обладает особой важностью по вопросам, затрагивающим жизненные и трудовые условия организованных рабочих, включенным в соглашение о сотрудничестве, заключенное с исполнительным комитетом областного Совета. Соглашение о сотрудничестве Исполкома Совета области Чонград и Президиума Областного совета профсоюзов области Чонград от 1982 г.⁴¹, например, фиксирует, что сотрудничество распространяется главным образом на планирование, подготовку, исполнение и контроль хозяйственных решений, решений по развитию территории и населенных пунктов, услугам, снабжению и общественной политике. Профсоюзные органы вскрывают и представляют интересы трудящихся, связанные с улучшением жизненных условий. Собирают реальные, существенные предложения, определяют их очередность и направляют Советам, участвуют в принятии решений, затрагивающих трудящихся и мобилизуют их на исполнение задач. Советы в ходе своей деятельности используют информационное, контрольные сигнализационные базы (форумы), которыми располагают профсоюзы и отвечают по существу на замечания, предложения трудящихся. Соглашение о сотрудничестве намечает четыре основных области сотрудничества: экономическая политика, развитие территории и населенных пунктов (важно, чтобы возрастал объем жилищного строительства из частных ресурсов, строительство сооружений, сопряженных с жилищным строительством, были обеспечены уравновешенное товароснабжение и планомерное хозяйствование рабочей силой, но значительны также осуществление задач охраны труда и охраны окружающей среды а также обеспечение снабжения, соответствующего роли отдельных населенных пунктов); народное образование и культура (важным

⁴¹ См.: Соглашение и сотрудничество Исполкома Областного Совета области Чонград и Президиума Областного Совета профсоюзов области Чонград. 1981—85 гор. Сегед 1982 г. стр. 8 и соглашение председателя Областного Совета области Чонград и секретаря Областного Комитета Профсоюза государственных служащих о сотрудничестве органов Совета и Профсоюза государственных служащих. 1981—85 г. гор. Сегед 1981, стр. 8. См.: также Совместные директивы № 1/1982 Президиума Всевенгерского Совета Профсоюзов и Управления по Советам при Совете Министров о сотрудничестве Советов и профсоюзов. (Саксервезети Эртеште IV год издания, 2 февраля 1982 г., стр. 2—5). См.: также об исполнении постановления о задачах и компетенции областных (Будапештского) советов проф и о дальнейших задачах. 29. I. 1980 г. (Решения и постановления венгерского профсоюзного движения, том II, цит. произв. стр. 400.) См.: Лайош Пан: Сотрудничество Советов и профсоюзов (Саксервезети Семле № 4 от 1980 г. стр. 3—18, а также Калман Сабо: Роль областных советов профсоюзов в формировании территориальной политики (Цит. произв. № 1980 г. № 1, стр. 61—70).

является улучшение условий подготовки квалифицированных рабочих, подготовка работников физического труда к приему в высшие учебные заведения, улучшение условий учебы без отрыва от производства); дальнейшее развитие медицинского и социального обслуживания (важным является реконструкция и модернизация больниц и домов престарелых, развитие социального обслуживания на дому и т. д.); развитие демократии населенных мест и усиление общественно — государственной роли трудящихся (важным является высокая оценка рабочих — депутатов Советов, содействие работе выборных должностных лиц, депутатов Советов, а также членов межотраслевого комитета, улучшение общественного настроения в связи с государственной работой, а также создание сети активистов, необходимой для общественного контроля товароснабжения и снабжения населения услугами).

Отноительно методов сотрудничества следует подчеркивать большое значение быстрого согласования, осуществляемого руководителями и аппаратом, а также координацию совместных задач, но необходимы также и дальнейшее развитие сотрудничества между областными комитетами профсоюзов и отделами областного совета профсоюзов. Взаимной информации необходимо уделять большое внимание таким образом, что каждую существенную информацию следует предоставить в распоряжение другой стороны. Кроме того, ежегодно следует производить согласование программы работы а в середине планового цикла оценивать включенное в соглашение. Компетентные профсоюзные органы, кроме того, обращаются к исполнительным органам местных советом и межотраслевым комитетам с предложением включить в свою деятельность предусмотренное в соглашении и систематически проводить оценку исполнения.

Принцип сотрудничества местных Советов и профсоюзов на рабочих местах: там где работает межотраслевой комитет, поддержание контакта должно производиться при координации последним, а там, где межотраслевого комитета нет или он не работает, там контакт поддерживается непосредственно: а в случае предъявляемого Советом требования, затрагивающего несколько предприятий, Советы должны обращаться к областному совету профсоюзов.

6) *Областной совет профсоюзов* (Будапештский совет профсоюзов) и их комиссии по экономическим вопросам в интересах *высказывания мнения* о плане принимают участие в плановой работе областных (Будапештского) Советов, сотрудничают с исполнительными комитетами областных (Будапештского) Советов, их плановыми отделами. Высказывают мнение о перспективных, среднесрочных, а также годовых планах развития Советов. Принимают участие в проводимых в Советах переговорах о плане, в которых обсуждаются цели предприятий в отношении развития. В целях же высказывания мнения о народнохозяйственном плане они сообщают Всевенгерскому Совету Профсоюзов свои соображения относительно концепций экономического развития территории, размещения промышленности, труда и занятости, развития местного товароснабжения, снабжения в области здравоохранения, социального культурного, коммунального снабжения. Они тоже получают информацию о центральной плановой работе, о ее важнейших отраслевых и профессиональных аспектах, о центральных стремлениях профсоюзов.⁴² Областные (Будапештский) совет профсоюзов совместно с областными (Будапештским) Советами — с учетом целей трудовых соревнований в отраслях и планов, а также задач поли-

⁴² См.: примечание № 26.

тики по территории, — указывают цели Социалистического Трудового соревнования содействуют организации движения трудового соревнования и контролируют его на находящихся в их районе предприятиях подведомственных министерствам, оказывают содействие в составлении правил трудового соревнования и новаторского движения, контролируют их выполнение. Далее, дают заключение по представлениям на награды, вносимые предприятиями, поднадзорными областным (столичному) Советам и совместно с отраслевыми профсоюзами вносят предложения о присвоении министерских и профсоюзных наград.⁴³

Защитой потребительских интересов на уровне территорий занимаются также и областной (Будапештский) совет профсоюзов. Они оказывают содействие в плановой работе исполнительных комитетов областных (Будапештского) Советов и до вынесения решений высказывают мнение о проектах мер, затрагивающих потребительские цены, а также снабжение. Важно, чтобы более важные проекты распоряжений, затрагивающих население данной территории, до высказывания о них мнения, рассматривались также и в заседаниях руководящих коллегиальных органов.

в) Используя опыт общественного торгового контроля, вышеотмеченные органы время от времени ставят на повестку дня на своих территориях товароснабжение, качество, цены потребительских товаров, уделяя особое внимание основным продовольственным товарам, обслуживанию населения, сезонным товарам, одежде и прочим промтоварам и т. д., удовлетворяющим массовые нужды. В случае необходимости можно входить с предложениями, проявлять инициативу по принятию соответствующих государственных мер. С помощью областных комитетов и привлечением межотраслевых комитетов необходимо самостоятельно организовать и направлять деятельность профсоюзных общественных торговых контролеров. Необходимо сотрудничать с компетентными органами Советом и народного контроля с Коммунистическим Союзом Молодежи, областными институтами по контролю качества, санитарно-эпидемиологической станцией в целях согласования деятельности контролеров Советов, общественных контролеров и рабочей программы государственно-властного контроля, организованного обучения и систематического информирования общественных контролеров, а также инициативы по возбуждению государственных производств, оказавшихся необходимыми на основании проверок. Необходимо содействовать работе Союза потребительских кооперативов, следить за тем, чтобы в руководящих коллегиальных органах профсоюзов надлежащим образом сохранялась соответствующая пропорция рабочих, располагающих кооперативным членством. Необходимо систематически информировать руководящие коллегиальные органы Всевенгерского Совета Профсоюзов о повторяющихся явлениях, нарушающих интересы потребителей, а также о прочих вопросах, требующих принятия центральных мер — в обоснованных случаях внеочередно.⁴⁴

⁴³ См.: примечание № 27.

⁴⁴ См.: примечание № 28 и страницы 123, 201, 203 цитированного там произведения. Последнее постановление фиксирует, что областные (Будапештский) советы осуществляют общественный контроль с помощью контрольной организации состоящей из специалистов, так называемой комиссии по контролю цен, ее деятельность координируется областным (Будапештским) советом профсоюзов, который представляет результаты контроля по отдельным отраслям, по поручению Будапештского совета профсоюзов, могут иметь непосредственные рабочие контакты с промышленными, торговыми, сельскохозяйственными органами областных советов.

В связи с торговым общественным контролем президиумы областных (Будапештского) советов профсоюзов выполняют следующие важнейшие задачи: согласовывают задачи и программы действий государственного и общественного контроля как во времени так и в пространстве; сотрудничают с территориально компетентными государственными органами контроля (с торговыми административными органами Советов, их торговыми инспекциями, Комитетом народного контроля, Институтами контроля качества, санитарно-эпидемиологическими станциями и т. д.) в интересах повышения направленности контроля, а также основательного инструктажа общественных контролеров перед проведением проверок; вместе с территориально компетентными, местными государственными органами заботятся об организации основной спецподготовки и усовершенствовании знаний торговых общественных контролеров; собирают и анализируют опыт проверок, проведенных торговыми общественными контролерами, передают его торговой инспекции территориально компетентных Советов, а потом проверяют, были ли приняты необходимые меры, о которых общественных контролеров информируют представителя компетентных органов, могут организовать специализированные общественные группы торгового контроля: ежегодно дают оценку работе торгового контроля и контролеров и время от времени организывают для них совещания для обмена опытом; в интересах гласности работы контролеров необходимо использовать местные средства массовой информации и в письменной форме информировать об опыте их работы, о вопросах, требующих центральных мероприятий, руководящие органы Всевенгерского Совета Профсоюзов.⁴⁵

Инспектора по охране труда территориально компетентных областных (Будапештского) советов профсоюзов, осуществляющие контроль по охране труда, совместно с компетентными отраслевыми профсоюзами обязаны в случае несчастных случаев со смертельным исходом высказываться в письменной форме о следующем: произошел ли несчастный случай в пределах сферы деятельности предприятия (кооператива), была ли возможность предотвратить его, и каков размер ответственности предприятия (кооператива), а также какие были приняты меры для предотвращения подобных случаев и что было сделано для оказания поддержки родственникам покойника.⁴⁶

Важная задача областных (Будапештского) советов профсоюзов разрешать жалобы против распоряжений и штрафования инспекторов по охране труда, а также спорные вопросы, возникшие между профсоюзными областными органами среднего уровня и административными органами Советов.

4. *Межотраслевые комитеты* представляют организованных трудящихся-проживающих в их населенном районе, в городах, в районах Будапешта, в крупных селах и в деревнях.⁴⁷ В связи с деятельностью и правомочиями межотраслевых комитетов можно установить, помимо изложенного выше — что они представляют собой представительные, *высказывающие мнение*, содействующие исполнению и организующие, а также контрольные и сигнализирующие (сообщающие о недостатках, потребностях) органы, они являются представительными органами низовых организаций и членов в данной административ-

⁴⁵ См.: примечание № 29 и позицию № 3/1980 от 14 марта Всевенгерского Комитета по охране труда, в связи с Правилами охраны труда, а также о задачах государства и профсоюзов (Саксервезети Эртеште, март 1981 стр. 20—24).

⁴⁶ См.: примечание № 30.

⁴⁷ См.: постановление о роли, задачах и организации межотраслевых комитетов. 27. X. 1980 г. (Решения и постановления профсоюзного движения. Том II. цит. произв. стр. 450.)

ной территориальной единице. Под принципиальным руководством органов партии населенного района, в тесном сотрудничестве с государственными и общественными организациями они принимают участие в развитии территории и населенных пунктов. Они содействуют в обосновании решений, позиций в области территориальной политики, мобилизуют на осуществление намеченных целей, и контролируют их осуществление на основании решений высших органов. Передают и представляют предложения организованных трудящихся перед государственными органами. Они сотрудничают с низовыми профсоюзными организациями своей территории. Сигнализируют о заботах, проблемах трудящихся — пенсионеров, трудящихся, вынужденных постоянно ездить на места работы, и не работающих лиц, получающих пособие по уходу за маленькими детьми, требуют принять необходимые меры. Численность состава межотраслевого комитета может составлять от трех до пятнадцати человек, а численность ревизионного комитета — от трех до пяти человек. Межотраслевой комитет открытым голосованием избирает председателя и секретаря, а председателя и членов ревизионного комитета назначает председатель областного (Будапештского) совета профсоюзов. О своей деятельности межотраслевые комитеты отчитываются перед совещанием секретарей профсоюзных комитетов низовых организаций функционирующих на их территории.

Межотраслевые комитеты в сотрудничестве с Советами и другими государственными органами принимают участие в разработке планов развития городов (районов Будапешта), крупных сел и деревень; в формировании наиболее влияющих на жизненные условия трудящихся программ по социальным мероприятиям, здравоохранению, жилищному и коммунальному снабжению, обслуживанию населения а также политических и культурных программ. Они передают и представляют пожелания, потребности, предложения трудящихся, высказывают мнение по среднесрочным планам, годичным программам Советов и содействуют в определении очередности задач, а также контролируют их выполнение.

Дальнейшие задачи: содействуют участию организованных трудящихся в управлении государственными и общественными делами, осуществлению открытой городской сельской политики; координируют работы, осуществляемые с объединением общественных сил и контролируют использование по назначению поступивших сумм; содействуют, проверяют социальное обслуживание трудящихся, проживающих на их территории, осуществляют общественный контроль над учреждениями здравоохранения своей территории, вынужденных постоянно ездить с нормативными актами по социальному страхованию и медицинскому обслуживанию; обеспечивают форум для пенсионеров, трудящихся, едущих на работу и лиц, получающих пособие по уходу за маленькими детьми, следят за обслуживанием в рамках общественного страхования, здравоохранения и социального обслуживания и выступают при рассмотрении жалоб; оказывают содействие при удовлетворении ходатайств пенсионеров по старости, инвалидности и пенсионеров на основании родства; организуют и согласовывают местный торговый и общественный контроль, принимают участие в осуществлении задач в области движения и охраны окружающей среды, затрагивающих населенный район а также в организации народных, национальных и международных праздников и социалистических общественных торжеств; оказывают содействие политическому образованию и культурному воспитанию членов профсоюзов, проживающих в населенном районе, а также участию трудящихся в массовом физкультурном и спортивном движении.

Рассматривая основные черты связей профсоюзов и органов государственного управления, учитывая выше изложенное, относительно дальнейшего развития можно сделать следующие общие выводы.

1. Необходимо более четко разграничить задачи и функции профсоюзов. Дело в том, что функции профсоюзов не являются тождественными основным задачам, стоящим перед профсоюзами, но и не тождественны также и многогранной деятельности профсоюзов.

Профсоюзные функции — это, на деле, основные стороны (направления) деятельности профсоюзов.⁴⁶ Далее, функции или деятельность отдельных профсоюзных органов.

Профсоюзы участвуют в формировании и осуществлении политики многими видами своей деятельности, основные стороны которой организация, воспитание членов профсоюзов, укрепление защиты рабочей власти, политической, экономической и культурной мощи нашего общества а также осуществление защиты интересов и прав трудящихся, их представительство.

Отмеченные конкретные формы и методы формируются в зависимости от многочисленных обстоятельств и изменяются во времени и в пространстве. Профсоюзы при руководящей роли партии осуществляют свои задачи самостоятельно и с ответственностью, аналогично государственными органам — это принципиально уточнено. Профсоюзы участвуют в формировании и осуществлении политики свободным проявлением мнения и со свободой деятельности зная позицию своих членов. Решения и постановления руководящих органов партии обязательны только для коммунистов, работающих в профсоюзах, их задачей является убеждение и мобилизация. задач, намеченных в решениях и постановлениях партии Государственные органы и профсоюзы равноправные партнеры и последние в интересах защиты своих могут предъявлять требования к государству Однако для того, чтобы профсоюз фактически был равноправным необходимо обеспечить непрерывно соответствующую и многостороннюю спецподготовку персонала профсоюзного аппарата, так как он только таким образом пригоден для самостоятельной деятельности.

⁴⁶ Функции профсоюзов были более подробно определены XXIII и XXIV съездами профсоюзов. Согласно решению XXIII съезда функции профсоюзов: «способствование политическому и экономическому укреплению рабочей власти, представительство интересов, защита и воспитание трудящихся» (Решения Всевенгерского Совета Профсоюзов и государственные нормативные акты, затрагивающие профсоюзное движение, Будапешт, 1977 г. стр. 13.) Согласно решению XXIV съезда функции профсоюзов следующие: «с одной стороны, организуют и воспитывают трудящихся на защиту, укрепление рабочей власти, увеличение политической культурной силы нашего общества, а с другой стороны способствуют и контролируют осуществление материальных, социальных и культурных интересов трудящихся, защищают обеспеченные в законах и постановлениях права трудящихся, представляют их интересь». (XXIV съезд венгерских профсоюзов. Будапешт, 1981 г. стр. 191.) См. : также труд Йозефа Балог, в котором он пишет: «В ходе прошедших 25 лет, в зависимости от политики партии, в профсоюзном движении было осознано, что оно выполняет двойную функцию, вытекающую из социалистических отношений, профсоюз одновременно является участником и опорой рабочей власти и в то же время — защитником интересов индивидов, групп и слоев». (Профсоюз и опосредствование интересов в политической системе социализма. Сборник статей по политическим наукам. Будапешт 1982 г. стр. 224).

2. Можно констатировать, что права профсоюзов весьма широкие. Однако следует как на центральном, так и на территориальном и местном уровнях обеспечить больше возможности для более широкой дискуссии, точнее для того, чтобы коллегиальные профсоюзные форумы больше привлекались к осуществлению профсоюзных прав,⁴⁹ то есть к осуществлению права на обязательно требуемое согласие профсоюза, права на высказывание мнения, права на контроль. Но важно также привлекать широкие круги членов к осуществлению прав в конкретных случаях также и непосредственно. Разумеется, предпосылкой для этого является то, чтобы и государственные органы располагали большой самостоятельностью. Важно всегда учитывать предварительные концепции разных государственных решений а также дискуссии, имевшие место в разных коллегиальных профсоюзных органах. Важно обеспечить и то, чтобы дискуссии получили большую гласность,⁵⁰ так как только таким образом могут трудящиеся ощущать заботы, усилия, направленные на решение проблем. То есть следует сделать видимым рождение решений. Есть такая позиция, что самостоятельность общественных органов должна была бы лучше осуществляться и профсоюзы должны бы располагать своей самостоятельной концепцией,⁵¹ платформой и с ее учетом осуществлять бы права на обязательно требуемое их согласие, на внесение предложений по вопросам, важным для всех трудящихся. Своя собственная самостоятельная концепция профсоюзов должна учитывать нужды, требования, интересы членов, а также и их положение.

Имеет особую важность также и дальнейшее развитие внутренней демократии коллегиальных органов профсоюзов. В ходе дальнейшего развития осо-

⁴⁹ См. : Опыт 1983 года и дальнейшие задачи профсоюзов. Заседание Всевенгерского Совета профсоюзов, состоявшееся 6 февраля 1983 г. (Издание отделом по культуре, агитации и пропаганде ВСПС). Постановление гласит, что «По значительным вопросам мы должны основывать наше мнение на позиции, высказанной коллегиальным органом». Цит. произв. стр. 15).

⁵⁰ Шандор Гашпар сказал «Одной из наших слабостей является то, что позиции, деятельность профсоюзов недостаточно известны общественности» (Саксервезети Семле 1983 г. № 2 стр. 9.) Заглавие статьи: Рассуждая, с ответственностью. Шандор Лайош: Вопросы развития политической системы. (Вопросы развития социалистической демократии. Монографии из сферы исследования политической системы. Институт общественных наук ЦК ВСРП, 1982 г. стр. 523) В этом труде зафиксировано, что необходима публичность большинства дискуссий; дело в том, что большинство дискуссий неизвестно общественности.

⁵¹ См.: Постановление Всевенгерского Совета Профсоюзов о дальнейшем развитии системы управления профсоюзным движением. В постановлении зафиксировано, что «Президиуму Всевенгерского Совета Профсоюзов должно вноситься для разрешения большее число таких представлений, на основании которых он сможет сформировать самостоятельную прогрессивную концепцию, позицию профсоюзов, служащую указанием для всего движения.» Саксервезети Эртешите июнь 1981 г., стр. 1—5.) Шандор Лакош в этом своем труде тоже подчеркнул необходимость самостоятельной платформы профсоюзов.

бым значением располагает выявление личных, групповых интересов и интересов прослоек и их высококачественное представительство и обеспечение «прений» между ними. Это в особенности относится к Всеенгерскому Совету Профсоюзов, центральным комитетам отраслевых профсоюзов, областным советам профсоюзов, а также к межотраслевым комитетам. Ввиду того, что разные интересы, потребности, стремления, расходящиеся мнения, воззрения, формы поведения проявляющиеся в профсоюзных группах, руководящие профсоюзные коллегиальные органы могут более глубоко познать интересы и намерения трудящихся через профуполномоченных. Именно поэтому было бы правильным внедрить практику, согласно которой в коллегиальные форумы профсоюзов приглашались бы также и профуполномоченные. Разумеется, речь может идти о представительстве реальных интересов, ведь в разных группах не всегда могут реально оценить возможности, может иметь место также преувеличения, ирреальные и мнимые интересы. Однако это следует вскрывать, сделать сознательным в ходе обратной связи. Итак, представительные органы профсоюзов должны учитывать мнение профуполномоченных и через них — всех членов. В занимаемых ими позициях должны отражаться воля коллегиальных органов, профуполномоченных, всего коллектива. Разумеется коллегиальные органы должны всегда рассматривать оставленные открытыми возможности, не должны ограничивать их предварительные решения или позиции, так как это делает дискуссию и мнения формальными, заранее закрывает вопрос. Необходимо укреплять также и в должностных лицах профсоюзов готовность и способность своевременно обнаруживать заботы, занимающие членов и вместе с ними искать лучшего решения.

Мне еще раз хочется подчеркнуть важность того, тобы члены профсоюза лучше знали, что в их интересах и от их имени делает профсоюзный орган, ибо они только на такой основе могут чувствовать профсоюз, своим. Следовательно, на всех уровнях профсоюзной работы следует осущетвлять ее гласность. Это способствует тому, что член чувствует свое вовлечение в осуществление власти, в важнейший его момент, в вынесение разных решений. В связи с этим встает вопрос о членах прафсоюза в качестве собственников и в качестве работников.⁵² Осуществление прав профсоюзного члена как собственника затрудняется недочетами системы хозяйственных регуляторов, затруднениями инвестиций и сбыта, тормозами системы оплаты труда, последующим установлением налогов, взываемых с предприятий, а также и прямым государственным вмешательством.

При представительстве интересов работников тоже выявляется столкновение интересов, в особенности по вопросам распределения. Дело в том, что непосредственные интересы трудящегося подключаются к распределению. А связь интересов трудящегося как собственника и интересов в области распределения является невидимой. Следовательно, весьма важно сделать видимой связь интересов собственника и работника (распределения). Важным является определение очередности интересов профсоюзами также и в масштабах всей страны, области, города и села. Разумеется, работа профсоюзов не может ограничиваться одним только распределением, а они имеют задачи и в области планирования, выполняемые своими специфическими средствами: внесением предложений, высказыванием мнения, определением своей позиции, разработ-

⁵² Мартон Буза: Профсоюзы и экономика. Венгерское общество политических наук. Информация, Будапешт 1983 г. стр. 73 и т. д.

кой концепций и соображений. Однако наряду с «краткосрочной» защитой интересов необходимо заниматься также и вопросами, затрагивающими жизненный уровень и социальную безопасность на средние сроки и перспективно. Мы согласны с соображением, согласно которому последующая, корректирующая защита интересов должна быть заменена активной, предварительной защитой, и профсоюз должен выполнять роль сигнализационной системы, способной оценить нагрузочную способность масс, их реагирование на выносимые экономические решения, обеспечивая основу для коррекции решений, рассматривая в единстве интересы, вытекающие из качества собственника и качества работника.

Можно констатировать и то, что изменение управления народным хозяйством оказывает влияние также и на права и компетенцию профсоюзов. На правительственном уровне осуществление интересов профсоюзы должны производить таким образом, что должны участвовать в сформулировании нормативов и зафиксированных в них пороговых величин, обеспечивающих социальную безопасность и благоприятную динамику жизненного уровня трудящихся. Можно себе представить и то, что эти нормативы разрабатываются не совместно с правительством, а следовало бы повысить до требуемого уровня участие в вынесении решений, и позиции, занимаемые в связи с решениями, следовало бы концентрировать на содержание концепционных вопросов. Дело в том, что профсоюзы не часть государственного управления. Было бы необходимым в связях высшего уровня усиливать оппонирующий характер⁶⁸ и обеспечить функционирование такого общественного контроля над государственным управлением народным хозяйством, который сосредоточивал бы свое внимание на социальную политику и жизненный уровень, вытекающие из перспективных целей общества. Для этого, однако, требуется экономическая политика, разработанная профсоюзами самостоятельно, которая дала бы разным представителям профсоюза указание для создания своего мнения. Разумеется смысл имеет разработка концепции, являющейся действительно самостоятельной. Можно констатировать, что по отдельным частным вопросам экономической политики есть возможность для самостоятельной системы взглядов, самостоятельных концепций, которые дополняют общую линию экономической политики. Такие концепции были на деле разработаны о политике по жизненному уровню, политике по зарплате, политике по занятости, политике по потребительским ценам.

Я придерживаюсь того мнения, что претворение в жизнь общегосударственных задач профсоюзов и впредь должно осуществляться в первую очередь органами Всевенгерского Совета Профсоюзов. Однако для этого была бы необходима разработка, обсуждение с членами профсоюза, коллегиальными органами Всевенгерского Совета Профсоюзов среднесрочного концептуального плана, может быть его утверждение съездом, подключаясь к пятилетнему плану. Для этого, разумеется, Всевенгерский Совет Профсоюзов должен располагать всеохватывающими экономическими знаниями, которые обеспечивают ему возможность видеть в единстве интересы собственника и работника, на основании чего он способен к необходимому оппонированию и выполнению общественного контроля.

Отраслевые же профсоюзы при разработке общей концепции должны дифференцировать между отраслями, профессиями, прослойками и группами.

⁶⁸ См.: Мартон Буза: цит. произв.

Дело в том, что к разработке среднесрочного концептуального плана следует привлекать руководящие органы отраслевых кооперативов, использовать их профессиональные знания. Необходимо стимулировать их к выявлению интересов, к обсуждению вопросов с членским составом и к тому, чтобы играли более значительную роль в защите интересов. Смотри на то, что здесь имеет особую важность вскрытие взаимосвязей профессий и профсоюзного движения, можно себе представить, что съезд профсоюза установит различные организационные рамки в интересах того, чтобы внутри промышленной отрасли интересы разных профессий, слоев учитывались более дифференцированно, более соответственно составу членов.

Областные советы профсоюзов (а также Будапештский совет профсоюзов) и деятельность отраслевых профсоюзов на уровне областей возможно дальше развивать согласно изложенному выше.

3. Профсоюзы формируют всю организацию на основе отраслевого и территориального принципов. Исходя из этого, а также и по моему мнению, мыслимо, что в кругу отраслевых кооперативов образуются новые союзы, но мыслимо и то, что при одном центральном комитете задачи выполнялись бы несколькими президиумами. Создание Министерства промышленности — что в области управления промышленностью означало большое изменение — затронуло девять отраслевых профсоюзов и это обстоятельство требует согласования их работы, что разумеется не свободно от затруднений. Вышеуказанные изменения могут оказывать влияние и на уровне областных советов профсоюзов (Будапештского совета профсоюзов) и даже могут изменить структуру низовых организаций профсоюзов.

Органы местных Советов осуществляют значительные задачи по руководству, связанные с территориальными проблемами городов и сел. Однако правильно констатируется, что не каждый местный Совет имеет профсоюзного партнера, а только в отдельных, городах, районах, крупных селах работают так называемые межотраслевые комитеты. Не подлежит сомнению то, что является мотивированным изменить такую ситуацию и следовало бы заново сформулировать также и задачи.

Поскольку изменяется система организации, управляющей народным хозяйством, постольку следует сформировать также и соответствующие профсоюзные партнерские связи и урегулировать содержание сотрудничества. Так, например, если создаются обособленные органы-собственники,⁵⁴ осуществляющие права собственника, то есть в случае создания, организации предприятия, принимаются меры по кадровой политике, связанные с управлением предприятием, возникают задачи в области использования и движения фондов, они прямо или косвенно затрагивают работников предприятия, ввиду чего профсоюзные органы должны действовать и в этих областях посредством своего права высказывать мнение и права контроля, в том числе и относительно руководителей а также высказывая мнение о среднесрочных и годовых планах — возможно с обязательно требуемым их согласием. Для осуществления вышеотмеченных

⁵⁴ Тамаш Шаркези: Перспективное развитие системы институтов народного хозяйства с особым вниманием на центральные органы управления народным хозяйством. Кезгашаги Семле 1981 г. № I. стр. 16—33. В перспективе — пишет — встает мысль о создании системы органов — самостоятельных собственников, осуществляющих собственническое право государства, которая могла бы представлять собой одну из групп хозяйственных министерства, оперативному экономическому регулированию, управлению международными хозяйственными связями, территориальной администрацией и отраслевыми министерствами.

прав следовало бы создать про ссызную партнерскую организацию, состоящую или из представителей центров, осуществляющих профсоюзное руководство или же из представителей профсоюзов функционирующих на предприятиях но не было бы правильно, если бы увеличилась численность состава аппарата, ибо это может мотивироваться только исключительными обстоятельствами.⁵⁵

Считаем важным и то, чтобы в работе Государственного Собрания и его комиссий было более ошутим участие профсоюзов в принятии и решении и в контроле исполнения.



Из сказанного в этой монографии явствует, что профсоюзы предоставляют весьма важные возможности для осуществления социалистической демократии. Именно поэтому непрерывное развитие условий для осуществления прав профсоюзов означает важный шаг вперед на пути осуществления социалистической демократии в органах государственного управления. Следует однако видеть и то, что при исследовании данной темы нельзя удовлетвориться историческим и нормативным (главным образом на основании общественно — профсоюзных норм) подходом, так как при дальнейшем исследовании необходимо использовать сравнительный метод, но можно использовать также и эмпирические методы исследования. В ходе таких исследований можем более глубоко увидеть, каким образом осуществляется социалистическая демократия через профсоюзы в направлении органов государственного управления и что нужно предпринять для ее углубления. Ибо, нельзя оставить без внимания то, что осуществление социалистической демократии через профсоюзные органы в направлении органов государственного управления означает участие в государственной власти, в государственных решениях и является важным средством предотвращения возможности отчуждения государства.

⁵⁵ Профсоюзы осуществляют также и государственные задачи. В их число входят социальное страхование, охрана труда, отдых, содержание культурных учреждений. Для выполнения задач профсоюзы частично располагают общественными фондами (например дома отдыха, дома культуры и т. д.).

С другой же стороны они получают государственные дотации для осуществления этих задач. К социальному страхованию позже подключились пособия по многодетности администратия пособия по уходу за маленькими детьми. Можно констатировать, что осуществление государственных задач с одной стороны бюрократизировало профсоюзное движение, а с другой стороны обижало его к применению средств, чуждых профсоюзному движению. Сюда можно отнести например то, что профсоюз может выступать в качестве органа власти против нарушителей предписаний по охране труда и осуществляет широкую правотворческую деятельность в области социального страхования. Однако, в этой деятельности положительным было то что значительную часть государственных задач осуществляла сеть общественных активистов бесплатно и жертвенно. До «возврата государству» вышеотмеченных задач необходимо посмотреть, чтобы «возврат» государству не стоил бы больше денег, чем в настоящее время. Разумеется отдых а также и управление домами культуры следовало бы оставить и впредь в руках профсоюзов. При «возврате государству» следует учесть также и опыт других социалистических стран.

В Постановлении ЦК ВСРП от 12 октября 1983 «О развитии профсоюзной работы и о задачах партии» (Társadalmi szemle, 1983 № II, ноябрь, с. 48—53) закреплено, что «деятельность управленческого характера, связанную с социальным обеспечением и охраной труда, должны осуществлять государственные органы». На основе этих руководящих указаний в 1984 г. социальное обеспечение и охрану труда опять взяло в свои руки государство (правительство). (См.: Указ № 5 от 1984 г. «О руководстве и организации социального обеспечения»; Решение Совета Министров № 1009/1984 «О руководстве и организации социального обеспечения», а также Постановление Совета Министров № 18/1984 «Сб изменении постановления Совета Министров № 47/1979 об охране труда», а также Решение Совета Министров № 1010/1984 — «О государственном контроле и руководстве охраной труда».)